

东政办发〔2020〕23号

东兴市人民政府办公室关于印发《东兴市森林火灾应急预案》的通知

各镇人民政府，市人民政府各组成部门、各直属机构：

《东兴市森林火灾应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020年10月20日

东兴市森林火灾应急预案

目录

1. 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 基本原则

1.5 灾害分级

2. 组织指挥体系及职责

2.1 东兴市森林防灭火指挥部

2.1.1 指挥部

2.1.2 办公室

2.1.3 专家组

2.2 镇森林防灭火指挥部

2.3 基层单位森林防灭火指挥机构

2.4 联防组织

2.4.1 东兴市内联防组织

2.4.2 区域联防组织

3. 预防预警

3.1 预防

3.2 预警

3.2.1 预警分级

3.2.2 预警制作

3.2.3 预警发布

3.2.4 预警响应

4. 应急处置

4.1 森林火灾监测

4.2 火情信息报告

4.3 分级响应

4.3.1 IV级响应

4.3.2 III级响应

4.3.3 II级响应

4.3.4 I级响应

4.4 响应启动

4.5 森林火灾扑救

4.6 转移安置人员

4.7 救治善后

4.8 保护重要目标

4.9 维护社会治安

4.10 火案侦查

4.11 信息发布

4.12 应急结束

5. 后期处置

5.1 火灾评估

5.2 工作总结

5.3 迹地恢复

5.4 奖励与责任追究

6. 综合保障

6.1 队伍保障

6.2 通信保障

6.3 物资保障

6.4 运输保障

6.5 医疗卫生保障

6.6 资金保障

6.7 技术保障

6.8 信息保障

6.9 教育培训

7. 预案建设和管理

7.1 预案体系建设

7.2 预案演练

7.3 预案管理

8. 附则

8.1 涉外森林火灾

8.2 预案解释

8.3 预案实施

附件 1

东兴市森林防灭火指挥部及成员单位职责

附件 2

森林火灾扑救各阶段工作

1. 总则

1.1 编制目的

为贯彻落实“预防为主，积极消灭”的森林防灭火工作方针，建立健全森林防灭火工作应急机制，规范发生森林火灾组织指挥程序和应对措施，提高处置森林火灾的工作效率，切实做到在处置森林火灾时反应及时、准备充分、决策科学、措施有力，把森林火灾的损失降到最低程度，确保人民生命财产和森林资源安全。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《国家森林火灾应急预案》《广西壮族自治区森林火灾应急预案》《防城港市森林火灾应急预案》《东兴市突发公共事件应急预案（修订）》和《东兴市机构改革方案》，编制本预案。

1.3 适用范围

适用于在东兴市行政区域内发生，或靠近东兴市国境线发生并对东兴市森林构成威胁的森林火灾的应急工作。

1.4 基本原则

统一领导，分级负责。实行地方各级人民政府行政首长负责制，分级负责，属地为主。上一级人民政府根据应对工作需要，给予下一级人民政府必要的支持。

立足防范，快速反应。坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，严密防范，同时充分做好应急准备。

以人为本，科学应对。始终把保护人民群众生命安全放在首

位，坚持科学指挥，重兵扑救，专业与半专业森林消防队配合，安全高效。

分工协作，军地联动。各有关单位密切配合，军地联动，资源共享，共同做好森林火灾应对工作。

1.5 灾害分级

根据国家《森林防火条例》的规定和标准，森林火灾分一般森林火灾、较大森林火灾、重大森林火灾和特别重大森林火灾。

●一般森林火灾：受害森林面积在 1 公顷以下或者其他林地起火的，或者死亡 1 人以上 3 人以下的，或者重伤 1 人以上 10 人以下的。

●较大森林火灾：受害森林面积在 1 公顷以上 100 公顷以下的，或者死亡 3 人以上 10 人以下的，或者重伤 10 人以上 50 人以下的。

●重大森林火灾：受害森林面积在 100 公顷以上 1000 公顷以下的，或者死亡 10 人以上 30 人以下的，或者重伤 50 人以上 100 人以下的；

●特别重大森林火灾：受害森林面积在 1000 公顷以上的，或者死亡 30 人以上的，或者重伤 100 人以上的。

2. 组织指挥体系及职责

市、镇森林防灭火指挥部具体负责本行政区域森林火灾预防和应急处置工作。

2.1 东兴市森林防灭火指挥部

2.1.1 指挥部

东兴市森林防灭火指挥部(指挥部及成员单位职责详见附件 1)

负责组织、协调和指导全市森林防灭火工作。

指 挥 长：东兴市人民政府分管副市长

副 指 挥 长：东兴市应急管理局局长

东兴市自然资源局局长

东兴市人武部副部长

东兴市人民政府办公室分管副主任

指挥部成员：东兴市森林防灭火指挥部其他组成部门和单位的领导。

指挥部下设办公室、专家组。

2.1.2 办公室

市森林防灭火指挥部办公室（以下简称“市防灭火办”）设在市应急管理局，负责市森林防灭火指挥部日常工作，办公室主任由东兴市应急管理局局长兼任，副主任由应急管理局和自然资源局分管副局长担任。在处置重大、特别重大森林火灾时，搭建市本级处置森林火灾应急指挥平台，担负应急值守、信息汇总、综合协调、分析火情和提出应急方案等工作。

2.1.3 专家组

市森林防灭火指挥部成立森林防灭火专家组，对森林火灾预防和应急处置工作提供政策、技术方面的咨询与建议。

2.2 镇森林防灭火指挥部

各镇森林防灭火指挥部承担本地森林火灾预防、应急处置和森林防灭火综合能力建设工作。

2.3 基层单位森林防灭火指挥机构

林场、自然保护区、风景名胜区、林区村民委员会、营造林公司，应当建立健全森林防灭火组织，实行单位领导负责制，负责本单位的森林火灾预防和应急处置工作。

2.4 联防组织

2.4.1 东兴市内联防组织

乡镇行政交界林区的人民政府建立森林防灭火联防组织，确定联防区域，建立联防制度。

2.4.2 区域联防组织

●东兴市、防城区联防组织：我市与防城区交界地区发生森林火灾，按照有关县（区）间护林联防章程进行处置。

●中越区域联防组织：边境发生森林火灾，按照《森林防火条例》的八种森林火灾应急预案进行处置。

●解放军和武警部队执行森林火灾扑救任务，依照《军队参加抢险救灾条例》有关规定，接受当地森林防灭火指挥部的统一指挥。

3. 预防预警

3.1 预防

坚持“预防为主”，采取各种措施严密防范森林火灾的发生。市、镇森林防灭火指挥部应划分并适时调整森林火险区划；开展经常性的森林防灭火宣传教育，提高公众的森林防火意识；加强野外火源管理，加强森林火灾隐患排查整改；组织清除林区民居、设施设备等重点目标周围，公路沿线、墓地周边、防火林带及防火线内的地表可燃物，开展计划烧除，营造防火林带和混交林，

降低森林燃烧性。气象部门应根据天气趋势，针对高火险区域，制订人工影响天气方案，适时实施人工增雨作业，降低森林火险等级。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

按照国家统一标准，森林火险预警级别划分为四个等级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

- 蓝色预警信号：表示有效期内森林火险等级为二级（中度危险），林内可燃物可点燃，可蔓延；

- 黄色预警信号：表示有效期内森林火险等级为三级（较高危险），林内可燃物较易点燃，较易蔓延；

- 橙色预警信号：表示有效期内森林火险达到四级（高度危险），林内可燃物易点燃，易形成强烈火势并快速蔓延；

- 红色预警信号：表示有效期内森林火险达到五级（极度危险），林内可燃物极易点燃，且极易迅猛蔓延。

3.2.2 预警制作

应急、林业和气象主管部门根据气象条件变化，制作森林火险预警信息。

3.2.3 预警发布

森林火险预警信息由市森林防灭火指挥部发布，并通过广播、电视台、网络、短信等向社会公众发布。发布单位根据火险等级的变化，调整预警级别，或解除预警信号。必要时市森林防灭火指挥部向各镇森林防灭火指挥部发布预警信息，提出工作要求。

3.2.4 预警响应

森林火险预警级别与森林防灭火工作力度成正相关，级别越高，越要在低级别预警的工作基础上加大工作力度。

●蓝色预警响应：关注本区域天气有关情况；及时查看可能影响本区域森林火险预警变化的因素；注意卫星林火监测热点核查反馈情况；所有瞭望台和视频监控系统实行全天候瞭望监控，同时充分利用国家林火卫星监测系统和气象卫星遥感监测系统，及时监测和掌握森林火情。

●黄色预警响应：严格控制野外用火审批；加强林区野外用火的监控巡查；落实防火装备、物资等各项扑火准备。专业森林消防队集中待命。

●橙色预警响应：市人民政府组织野外火源管控工作组加强监督；乡镇进一步加大森林防火巡护密度，加强野外火源管理；各类森林消防队伍进入待命状态；气象部门根据天气状况，针对重点地区实施人工影响天气作业。

●红色预警响应：负有扑火指挥责任的森林防灭火指挥机构领导和办公室工作人员一律在岗，不得外出；红色预警已持续5天并将持续时，市人民政府依照《森林防火条例》等规定，划定森林高火险区，公布森林高火险时段，发布禁火令，严禁一切野外用火；对重要地区和重点林区严防死守；各类森林消防队伍进入戒备状态，做好随时出动扑火的准备。

市森林防灭火指挥部视情对预警地区森林防灭火工作进行督促和指导。

4. 应急处置

4.1 森林火灾监测

市、镇森林防灭火指挥部应综合利用卫星林火监测系统、瞭望台、视频监控系统、地面巡逻、群众报告等方式，全天候、立体式监测森林火情。森林火灾发生后，应利用林火卫星监测系统，及时掌握热点变化情况；火灾发生地的瞭望台、视频监控系统、扑火现场指挥人员和巡护人员应密切监视火场周围动态，发现新的火情应及时报告。森林火灾扑灭后，应加强火场巡查和看守，及时发现和处理热源，防止死灰复燃。必要时，组织专家对火情进行综合评估、分析、判断，预测灾情的发展趋势。

4.2 火情信息报告

严格执行国家、自治区、防城港市森林火灾信息报送处置有关规定，坚持有火必报、即有即报、归口报告、逐级报告火情。市、镇森林防灭火指挥部应加强与本地党委、政府有关部门的沟通协调，确保各信息渠道同步、准确报送火情信息。当森林火灾多发或发生重大、特别重大森林火灾时，市、镇森林防灭火指挥部领导应调配力量加强火情信息报送处置。

4.3 分级响应

根据森林火灾的严重程度、发展态势和当地扑救情况，森林火灾应急响应分为IV级（一般）、III级（较大）、II级（重大）和I级（特别重大）四个响应等级。

4.3.1 IV级响应

发生火灾，由市防灭火办主任或受其委托的副主任启动IV级响

应。

响应措施：

(1) 乡镇森林防灭火指挥部接到火情报告后，立即核准有关情况并向镇党委、政府报告，启动本级响应，组织乡镇、村屯半专业森林消防队伍扑火，所在地乡镇领导到现场指挥，及时将火场现场综合情况报告市防灭火办，并提出处理意见或请求市专业森林消防队伍支援。

(2) 市防灭火办接到火情报告后进入应急状态，加强火情监测，加强对火灾扑救工作的指导，及时调度火情信息；

(3) 市森林防灭火指挥部启动应急预案，统一指挥森林火灾应急救援工作，根据火灾态势，及时向市森林防灭火指挥部领导和市人民政府报告情况，视情况调集市专业森林消防队支援。

4.3.2 III级响应

符合下列条件之一，由市森林防灭火指挥部副指挥长启动III级响应：

(1) 明火持续达 2 小时仍未得到有效控制；

(2) 发生在县（市、区）行政边界、火场面积在 1 公顷以上不足 10 公顷的；

响应措施：

(1) 市森林防灭火指挥部及时向市委、政府和防城港市防灭火办报告，并通报市森林防灭火指挥部有关成员单位。及时调度了解森林火灾最新情况，组织火情会商，研究火灾扑救措施，根据火灾发展态势派出工作组协助、指导，按规定向防城港市报告火

情信息。

(2) 市森林防灭火指挥部启动应急预案，统一指挥火灾应急救援工作，视情况请求调集防城港市级专业队支援。

4.3.3 II级响应

符合下列条件之一，由市森林防灭火指挥部指挥长或受其委托的副指挥长启动II级响应：

(1) 发生在国界附近的森林火灾；

(2) 发生在县（市、区）行政边界、火场面积在10公顷以上不足50公顷的；

(3) 火场持续4小时仍未得到有效控制；

(4) 造成1人以上死亡或者重伤；

(5) 直接威胁民居、重要设施和风景名胜区、自然保护区等。

响应措施：

(1) 市森林防灭火指挥部立即报告市委、政府及防城港市防灭火办，并向有关部门通报。市森林防灭火指挥部领导坐阵市应急局指挥中心指挥调度，派出工作组协助、指导。市森林防灭火指挥部有关成员单位进入履行任务备战状态，市气象局提供火场气象信息，择机开展人工增雨作业。根据火灾发展态势，请求防城港市支援。

(2) 市森林防灭火指挥部副指挥长到现场指挥，调集其他乡镇专职消防队伍、应急森林消防队伍支援。

4.3.4 I级响应

符合下列条件之一，由市森林防灭火指挥部指挥长启动I级响

应：

- (1) 发生在国界附近、火场面积超过 50 公顷；
- (2) 发生在县（市、区）行政边界、火场面积超过 50 公顷；
- (3) 火场持续 8 小时尚未扑灭明火；
- (4) 造成 3 人以上死亡、重伤或造成重大影响和财产损失的；
- (5) 已烧入或者直接威胁居民点、重要设施及风景名胜区、自然保护区核心地区。

响应措施：

市森林防灭火指挥部指挥长指挥应急救援工作。市森林防灭火指挥部组建市扑火前线指挥部，统一指挥扑救工作。市森林防灭火指挥部各成员单位和专家组按照职责分工，做好相关工作。市防灭火办按规定向市委、政府及防城港市防灭火办报告火灾情况。

东兴市森林防灭火指挥部启动《东兴市森林火灾应急预案》时，市森林防灭火指挥部领导赴火灾现场协调设立扑火前线指挥部。

4.4 响应启动

市森林防灭火指挥部办公室要全面分析森林火灾情况（包括气象条件、地形、交通、通讯、扑火力量、植被、火场、扑火进展等），作出是否启动预案及响应等级的意见，报请指挥部领导并按权限启动响应。确定应急响应等级遵循如下规则：

- (1) 如发生伤亡事故，则无条件启动相应等级；
- (2) 森林火灾虽然达到启动更高一级响应等级的条件，但已

可在较短时间内扑灭，则可不启动高一级响应等级；

(3) 森林火灾虽然未达到启动更高一级响应等级的条件，但扑灭难度极大，也可启动高一级响应等级；

(4) 敏感、重要时间段，可就高启动响应等级；

(5) 某地同时发生多起森林火灾时，可就高启动响应等级。

4.5 森林火灾扑救

森林火灾发生后，指挥部应当首先考虑人员安全和伤员救治，其次考虑重要目标、重要林分保护，再次考虑森林火灾扑救。扑救较大面积、持续较长时间森林火灾，应当规范有序，一般分为6个阶段：设立扑火指挥机构→制定扑火方案→调动扑火队伍→控制扑灭明火→清理看守火场→撤离火场（各阶段工作详见附件2）。指挥员应当统筹安排各阶段工作，提高扑火时效性和有效性。

4.6 转移安置人员

当居民点、人员密集区受到森林火灾威胁时，及时采取有效阻燃措施，制定紧急疏散方案，有组织、有秩序地疏散居民、受威胁人员。妥善做好转移群众安置工作，确保群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要的医疗保障。

4.7 救治善后

迅速将受伤人员送医院治疗，必要时对重伤员实施异地救治。视情派出卫生应急队伍赶赴火灾发生地，成立临时医院或医疗点，实施现场救治。做好遇难人员的善后工作，抚慰遇难者家属。

4.8 保护重要目标

当军事设施、危险化学品生产储存设备、输油气管道等重要

目标物和重大危险源受到火灾威胁时，在业主先行采取措施处置的同时，迅速调集专业队伍，通过开设隔离带、洒水等手段，全力消除威胁，确保目标安全。

4.9 维护社会治安

加强火灾受影响区域社会治安管理，严厉打击借机盗窃、抢劫、哄抢救灾物资、传播谣言等违法犯罪行为。在金融单位、储备仓库等重要场所加强治安巡逻，维护社会稳定。

4.10 火案侦查

公安机关对森林火灾起因应第一时间开展侦查。

4.11 信息发布

森林火灾信息由市森林防灭火指挥部或其授权的单位，遵循及时准确、客观真实的原则，通过发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会和专业网站、官方微博、微信等多种方式、途径发布。发布内容包括起火时间、火灾地点、过火面积、损失情况、扑救过程和火案查处、责任追究情况等。

4.12 应急结束

在森林火灾全部扑灭、火场清理验收合格、次生灾害后果基本消除后，由启动应急响应的机构宣布结束应急工作。

5. 后期处置

5.1 火灾评估

应急、林业部门应会同有关单位及时对森林火灾发生原因、肇事者、受害森林面积和蓄积量、人员伤亡、其他经济损失等情况进行调查和评估，并及时统计上报。

5.2 工作总结

总结分析火灾发生的原因和应吸取的经验教训，提出改进措施。市森林防灭火指挥部按照规定程序，向市委、市政府和防城港市森林防灭火指挥部上报特大、重大或影响较大的森林火灾事件调查报告。

5.3 迹地恢复

火灾发生地人民政府及有关单位应尽快组织或责成火灾肇事者植树造林，恢复火烧迹地植被。

5.4 奖励与责任追究

对认真执行预案，在扑火工作中贡献突出的单位和个人依据《森林防火条例》等相关规定进行表彰奖励；对在扑火工作中牺牲的人员追认为烈士的，依据国家相关规定由民政部门或部队系统办理；对火灾肇事者，由当地行政或司法机关依法办理、审理；相关责任人，由监察机关追究责任。

6. 综合保障

6.1 队伍保障

加强专业、半专业、群众森林消防队伍的建设，构建完备的森林消防队伍体系。市人民政府组建专业及应急森林消防队伍，国有农（林）场组建专业、半专业森林消防队伍，乡镇组建专职消防队和群众森林消防队伍。鼓励支持村屯和森林、林木、林地经营单位以及经营户组建群众森林消防队伍，负责其经营范围内的森林防灭火工作，使其成为先期扑火的有效力量。各种扑火力量应在当地森林防灭火指挥部的统一指挥下，加强森林防灭火知

识培训，加强体能锻炼、扑火训练及实战演练，不断提高战斗力；队伍之间互相支援，密切配合，协同作战。

当扑救森林火灾需要临时动员社会力量时，由火灾发生地乡镇人民政府或者市人民政府负责。

在市内跨乡镇调动扑火力量，由市森林防灭火指挥部决定和实施。乡镇联防单位之间跨区域调动扑火力量，由联防单位之间商定。跨县（区）调动扑火力量，由市森林防灭火指挥部提出申请，经防城港市森林防灭火指挥部批准实施。

6.2 通信保障

要加强森林防灭火通信网络和火场应急通信系统建设，配备与森林扑火需要相适应的通信设施设备，并依托和利用公用通信网，建立有线电话、卫星电话、移动电话、无线电台及互联网等有机结合，反应迅速、灵活机动、稳定可靠的火场应急通讯系统。需要公共移动通信网络保障时，通信保障部门负责组织设立临时基站，保证公共移动网络覆盖扑火指挥区域。

6.3 物资保障

建立森林扑火基本应急物资储备制度。市、镇专业、专职森林消防队应营建物资储备库，储备扑火物资。应加强对扑火储备物资的管理，及时检修、补充和更新，确保应急供应。

6.4 运输保障

增援扑火兵力及携行装备的运输以公路输送方式为主。市交通运输局根据突发公共事件应急预案有关要求，协调提供运送救援人员和应急物资所需的应急运输车辆，为应急车辆办理优先通

行手续。

6.5 医疗卫生保障

各镇人民政府应当协调有关部门储备必要的药品和医疗器械，制订医疗卫生队伍和物资调度等方案。因森林火灾造成人员伤亡时，当地人民政府应积极开展救治工作；伤员由当地医疗部门进行救治，必要时由当地或上级卫生部门从医疗专家库中派出专家开展救治；由当地人民政府根据有关规定做好遇难者的善后工作。

6.6 资金保障

应急处置森林火灾所需经费，按财政部门应急保障预案执行。

6.7 技术保障

森林防灭火指挥部应建立森林防灭火专家信息库。必要时，聘请森林防灭火科研机构的专家提供灭火技术咨询和现场指导，为扑火工作提供技术保障。

6.8 信息保障

全市各级森林防灭火指挥机构及时分析火险天气形势，查看林火卫星监测云图、火场实况、火情调度等相关信息，综合当地气象信息，为扑火指挥提供辅助决策信息支持。由市人民政府和森林防灭火机构分级建立全市统一、互联互通的森林防灭火指挥信息系统，并将森林防灭火资源数据及其他部门可用于森林防灭火的资源，纳入信息系统，实行信息化管理。

6.9 教育培训

全市各级森林防灭火指挥机构应加强对森林扑火指挥员、森林消防队员、森林防灭火指挥机构办公室工作人员以及应急部门、

林业部门、林区乡镇和林区单位干部职工的森林火灾预防和安全扑火知识的培训。通过森林防灭火知识进课堂，组织学生参与森林防灭火活动，利用广播、电视、互联网、微信、报纸杂志，或其他群众喜闻乐见的方式，加大宣传力度，不断提高青少年及社会公众的森林防火意识和自救、互救能力。

7. 预案建设和管理

7.1 预案体系建设

各镇人民政府、林区村委会及群众自治组织、企业单位等，参照本预案制订、完善相应的应急预案。

7.2 预案演练

全市各级森林防灭火指挥机构应采取多种形式开展预案演练，使有关人员熟悉预案。

7.3 预案管理

预案实施后，指挥部适时组织专家评估，根据实际情况及时修订，并报市人民政府批准。

8. 附则

8.1 涉外森林火灾

当发生国境外森林火灾烧入或国境内森林火灾烧出情况时，发生地的镇森林防灭火指挥部立即报告市森林防灭火指挥部，市森林防灭火指挥部逐级上报上一级森林防灭火指挥部，并按照国家和自治区有关主管部门的处置措施进行扑救。

8.2 预案解释

本预案由市人民政府办公室负责解释。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

8.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。2015年11月印发的《东兴市森林火灾应急预案》同时废止。

- 附件：1. 东兴市森林防灭火指挥部及成员单位职责
2. 森林火灾扑救各阶段工作

东兴市森林防灭火指挥部及成员单位职责

一、指挥部职责

在市人民政府的统一领导下，监督各有关单位贯彻执行国家、自治区森林防灭火法律法规和行政措施；组织、协调、指导各级各有关部门开展森林防灭火能力建设和森林火灾预防、扑救；监控森林火灾应对情况，妥善处理森林火灾事故。森林火灾应急预案启动后，指挥部的具体任务是：

（一）扑火指挥。综合研判火情，启动应急预案，制定扑火方案，调动扑火力量，组织实施扑火作业。

（二）综合调度。全面掌握火场天气状况和扑救情况，上报火场最新信息；协调组织各种扑火力量，调拨扑火机具；必要时，指挥调动市内的森林消防队伍支援；协调解决扑火工作中遇到的实际困难；指导和督促查清火灾原因，侦破火案；协调成员单位开展各项扑火救灾处置工作。

（三）现场督导。组织工作组赴火灾发生地开展工作，及时传达上级领导机关的相关批示、指示精神，检查、监督森林火灾发生地人民政府贯彻落实国家、自治区、防城港市下达的扑火救灾指令及本级应急预案执行情况；根据火场情况指导和协助前线指挥部开展扑火救灾。

（四）后勤保障。协调各相关部门，确保扑火人员、扑火机

具、扑火设备及救援物资快速运输；为扑火工作提供后勤保障；协调气象部门提供火场气象预报。

（五）技术咨询。召集有关专家组成专家咨询组，根据火场气象条件、地形地貌、森林植被、扑火进展等情况，对火场态势及火情发展趋势进行科学分析、评估，为扑火工作提供技术咨询。

二、成员单位职责

东兴市委宣传部：负责组织媒体做好森林防灭火政策解读和成效宣传；指导有关部门做好森林火灾信息发布和舆论引导；指导有关部门开展森林防灭火知识宣传教育。

东兴市发展和改革局：负责审批全市森林防灭火基础设施建设项目，监督检查东兴市预算内投资项目实施，争取国家和自治区对我市森林防灭火基础设施建设的 support。

东兴市教育和科学技术局：负责协调、督促教育行政部门做好森林防灭火基础知识和法律法规进学校、上课堂，不断提高中小学生森林防火意识。支持开展森林防灭火共性关键技术研究与应用，为森林防灭火工作提供科技支撑；指导帮助森林防灭火科技成果登记。

东兴市工业和信息化局：会同各通信公司协调森林火灾扑救中的应急通信保障工作，协调扑救重特大森林火灾时有关抢险救援工业产品的应急保障，组织落实东兴市医药储备的紧急调用。

东兴市公安局：负责维护森林火灾周边、重要目标、重要设施的治安秩序和交通秩序；指导火灾发生地公安机关和有关单位做好组织群众疏散转移和火场警戒工作，组织对森林火灾可能造

成的重大社会治安和稳定问题进行预判；指导督促森林公安做好火案查处等工作。

东兴市民政局：负责推进殡葬改革，倡导文明祭扫，配合做好降低燃放烟花爆竹、烧香烧纸等传统祭祀方式造成的森林火灾风险工作。加强与相关部门的协调联动，做好受灾人员应急救助、过渡期生活救助的衔接，对于符合条件的因灾困难家庭依申请纳入最低生活保障范围。

东兴市财政局：负责东兴市本级森林防灭火经费保障，落实全市森林防灭火规划和基础设施建设经费；负责东兴市森林防灭火专项经费保障，按规定下拨并监督使用。

东兴市自然资源局：负责提供森林防灭火地理信息系统所需要的地理信息资料、影像等，协调、指导各镇解决森林防灭火基础设施建设用地。自然资源局履行森林草原防灭火工作行业管理责任，组织、指导开展森林防火巡护、火源管理、防火设施建设、森林防火宣传、森林火灾隐患排查整治等工作；组织、指导乡镇林业站开展森林火灾预防工作；组织、指导、做好卫星热点 2 小时核查反馈、森林火灾统计、森林火灾调查和损失评估工作；做好森林火灾早期处置和火灾信息汇总报送工作，组织、协调自然资源部门扑火力量调配、应急通信、物资运输工作，督促做好后勤保障工作；落实综合防灾减灾救灾规划有关要求，组织编制森林防火规划、标准、森林火灾预案响应机制并指导实施。必要时，按程序提请以东兴市森防指名义部署相关防治工作。

东兴市交通运输局：配合东兴市应急管理等部门共同做好森

林消防救援专用车辆的划定工作，并做好森林消防救援专用车辆公路通行保障工作；负责组织协调公路水路运力，为扑火人员和装备物资快速运输提供运力保障。

东兴市文化广电体育和旅游局：负责指导、督促旅游景区和导游人员开展森林防火宣传，指导、督促旅游景区抓好森林防火基础设施建设和火灾防控措施落实。

东兴市卫生健康局：负责组织、指导医疗卫生机构做好伤员救治和卫生防疫工作，必要时派出医疗卫生工作队和相关专家赴火灾现场支援救治和卫生防疫工作。

东兴市退役军人事务局：负责协助做好在森林防灭火工作中因公牺牲烈士的优待抚恤相关工作。

东兴市应急管理局：负责综合指导各镇和相关部门的森林火灾防控工作，组织指导协调森林火灾的扑救工作及应急救援工作；统筹救援力量建设，指导、监督卫星热点 2 小时核查反馈工作；牵头组织开展森林防灭火边境联防工作；建设管理县级专业森林消防队伍，指导乡镇半专业森林消防队伍建设工作；组织编制东兴市森林火灾应急预案、综合防灾减灾规划，开展实施有关工作；负责全市森林火情监测预警工作，发布森林火险、火灾信息；协调指导受灾群众的生活救助工作。承担东兴市森防指办公室日常工作。

东兴市森林公安局：做好森林火灾防范处置及违法犯罪案件的侦破、查处，协同自然资源部门开展森林防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。

东兴市外事办：负责协助开展森林防灭火国际交流与合作，为中越边境森林防灭火联防、森林火灾火情通报、应急协调联络、扑火飞机及人员出入境等提供积极帮助。

东兴边境管理大队：根据指挥部要求，按照有关规定支援森林火灾扑救工作。

广西农垦火光农场有限公司：负责做好所辖农林场森林防灭火工作。

东兴市消防救援大队：负责组织消防应急救援队伍开展森林火灾预防扑救技能训练，开展森林火灾扑救装备建设，做好扑救森林火灾各项装备；支援森林火灾扑救工作；协助做好专业森林消防队伍建设工作。

东兴市气象局：负责提供全市及重点林区、重要时段的气象监测产品，发布森林火险气象等级预报并提供火场气象服务，根据天气条件适时组织开展人工增雨灭火作业；与东兴市防灭火办联合发布高森林火险预警信息；参与利用遥感手段进行森林火灾监测及损失评估。

中国电信东兴分公司：负责协调森林火灾扑救中的公用通信网保障工作，保障森林火灾报警电话“12119”通信畅通，协助做好森林防火公益宣传、火险信息发布，按照东兴市应急短信发布流程发送森林防灭火应急短信。

防城港东兴供电局：负责林区电力线路的安全检查，防止因线路老化、短路和林木挂碰等引发森林火灾；发生森林火灾时，及时采取应急措施，并在扑救森林火灾过程中提供必要的信息和

技术指导。

乡镇人民政府：负责组建本辖区内森林消防队伍，落实巡山护林员和相关责任人；加强森林防灭火培训和火源管控，及时报告火情；编制本辖区内森林火灾应急预案；负责本辖区内森林防火宣传、预防和应急处置工作；协助有关机关调查森林火灾案件。

各成员单位除承担上述职责外，还应当根据东兴市森防指的要求，承担与其职责相关的其他工作。

森林火灾扑救各阶段工作

一、设立扑火指挥机构

（一）扑火前线指挥部

扑救森林火灾时，应当在火灾发生现场设立扑火前线指挥部。扑火前线指挥部是扑火现场的最高指挥机构，一般设在便于观察火情且通讯畅通、安全有保障的制高点。参加扑火的所有单位和个人，各类森林消防队伍和参与扑救工作的干部群众，必须服从前线指挥部的统一指挥、调度。

（二）扑火后方指挥部

设在火灾发生地森林防灭火指挥部办公室。扑火后方指挥部应与前线指挥部保持密切联系，服务前方指挥部，做好后勤保障及有关信息的上传下达等工作。市森林防灭火指挥部根据响应等级派出工作组，同时启动市本级森林火灾应急指挥平台。

（三）扑火指挥员

建立专职指挥制度，配备专职指挥，承担扑火指挥职责。培养专业指挥员，承担一线指挥职责。

1. 前线指挥部指挥员：一般由森林防灭火专职指挥、森林防灭火指挥部领导成员、熟悉火场地形和林情的人员以及专家组成员，组成指挥班子，制定扑火战略战术，调配扑火队伍，监督扑火进程，报告火灾信息。

2. 火线指挥员：一般由专业指挥人员或专业森林消防队队长担任，负责某一战区、片区或火线的扑火组织指挥。火线指挥员必须严格执行前线指挥部的命令。

（四）东兴市工作组

1. 第一梯队：启动Ⅲ级响应后视情况组队派出。由市防灭火办领导带队，人员由市应急管理局、市自然资源局、市森林公安局人员组成。协助、指导发生地扑救、信息报送和火案侦查工作。

2. 第二梯队：启动Ⅱ级响应后视情况组队派出。由市森林防灭火指挥部副指挥长带队，人员由市应急管理局、市自然资源局、市森林公安局、专家组人员组成。协助、指导、监督发生地扑救、信息报送和火案侦查工作。

3. 第三梯队：启动Ⅰ级响应后视情况组队派出。由市森林防灭火指挥部指挥长、副指挥长带队，人员由市应急管理局、市自然资源局、市森林公安局、市气象局、专家组及其他相关部门人员组成，成立市扑火前线指挥部。根据实际情况，可下设指挥调度组、气象服务组、技术咨询组、综合保障组：

——指挥调度组：负责扑火工作的组织、指导、督查。一般由指挥部领导、专职指挥员及专家组成员组成。

——气象服务组：负责火场气象服务、人工增雨等工作。一般由气象部门人员组成。

——技术咨询组：负责火场趋势预测、扑火战略战术咨询、伤员救治等方面的技术咨询工作。一般由气象专家、扑火专家、医疗专家等组成。

——综合保障组：负责协调、信息、后勤保障、宣传报道等工作。一般由指挥部领导、防灭火办工作人员、相关部门人员、新闻媒体人员组成。

（五）扑火指挥部运转机制

1. 统一指挥：由扑火前线指挥部统一组织指挥。

2. 分区指挥：在火灾现场范围较大且分散的情况下，可将火灾现场划分若干战区，分片、分段落实扑火任务，在扑火前线指挥部的统一领导下，各战区指挥部负责本战区扑火的组织指挥工作。

3. 逐级指挥：实行由上到下逐级指挥，分区现场指挥员必须服从前线指挥部的统一部署，全权负责本战区的扑火组织指挥。无特殊情况，前线指挥部不得越过分区现场指挥员或火线指挥员直接向扑火队伍直接下达命令，上级森林防灭火指挥部无特殊情况不得越级下达命令，以避免指挥混乱。

4. 靠前指挥：前线指挥部应当设置在能最大程度观察主火线的制高点，火线指挥员应靠前指挥掌握实情，在第一时间做出有效反应，保证应急处置措施及时有效。

（六）扑火指挥原则

在“打早打小打了”的总原则下，还应遵循如下原则：

1. 速战速决原则：分段包干、划区包片，严格扑火、清理和看守火场责任。采取整体围控、分段歼灭，重兵扑救、彻底清除，阻隔为主、正面扑救为辅等多种方式和手段，抓住有利时机，“阻、打、清”相结合，在最短时间内扑灭火灾。

2. 四先两保原则：先打火头火、草地火、明火、外线火；保

证队伍之间会合，不留空缺；反复清理，保证不复燃。

3. 各个击破原则：以各条火线为独立的战场，针对其特殊性，以不同的力量、不同的战术战法、不同的要求，各自为战，独立扑灭。

4. 十点钟原则：一天的中午通常是火灾最猛烈、最不易扑灭的时段，因此要尽量在 10:00 前扑灭火灾。

5. 抓关键保重点原则：控制和消灭火头或关键部位的火线，保护重点区域、重点目标和人员的安全。

6. 协同作战原则：专业森林消防队伍打大火、明火、火头火、主要火线火；半专业森林消防队、群众森林消防队打初发火、弱火、小火、次要火线火、开设防火线及清理、看守火场；应急森林消防队运送灭火用水、清理火场、开设防火线；干部群众运送食物、扑火机具、灭火用水、开设防火线、看守火场。

二、制订扑火方案

在全面掌握基本情况、对火场形势做出科学预测的基础上，依据应急预案制订扑火方案。上一级指挥部启动预案后，与当地指挥部一起修改完善既有扑火方案。扑火方案的制订应当遵循以下原则：

（一）针对性原则。针对具体火场实际情况，务实、科学、可行，避免想当然、华而不实。

（二）安全性原则。首先应确保扑火人员及火场周边群众的人身安全；其次应保证村屯、重要设施的安全；再次应保证森林资源的安全。对经济价值较高的人工林、原始林重点保护。杜绝

动员未经过扑火培训的人员扑打明火，杜绝动员老弱病残孕及学生、未成年人参加扑火。

（三）高效性原则。应迅速制订扑火方案，不能议而不决。应坚持重兵扑救，速战速决，在最短时间内扑灭火灾，最大限度降低森林火灾损失。同时，应选择最经济的扑火战术，避免打人海战，以最小代价扑灭火灾。应尽量主动出击、直接扑灭，避免消极防守、拖延时间。

（四）连续性原则。一场火场的扑救，扑火前线只能由一名指挥员指挥，不能多头指挥。如果原指挥员能力达到要求，一般不予更换，以保持指挥的连续性。

（五）明确性原则。扑火方案的内容应当尽量明确，避免模糊不清，操作性不强。应当尽可能明确：扑火目标；重点部位，重点火线，重点火头；人员分配，包括每一条火线、每个部位由哪支队伍扑救，都必须明确；每一条火线的扑火战术；明确火场清理、开设防火线、留守力量；明确指挥员、责任领导。如需增加力量投入，还必须明确支援队伍的任务与扑火路线。

三、调动扑火队伍

森林火灾扑救坚持以专为主，专群结合的原则。专业、半专业森林消防队伍是扑救较大森林火灾的主要力量，群众森林消防队伍是扑救初发火的基本力量，应急森林消防队伍是协助扑救的重要力量，干部群众是必要的辅助力量。扑火队伍的调动遵循如下原则：

（一）就近用兵原则。火场附近的群众森林消防队、半专业

森林消防队作为扑火第一梯队，首先赶赴火场扑救。附近专业森林消防队、应急森林消防队及时增援。

（二）重兵扑救原则。树立“打小火立大功”理念，迅速调集足够兵力扑救，避免“滚雪球”式用兵。

（三）安全快速原则。接到火情后，应立即调动队伍，不等待观望。应为每一支不熟悉道路的队伍安排向导，确保队伍在第一时间抵达指定位置。注意行车、人员安全。

四、控制扑灭明火

扑救森林火灾，首先应控制火场，再彻底扑灭明火。应采取正确的扑火战术战法，安全、高效贯彻实施扑火方案。

（一）常用战术

一点突破、两线推进，两翼对进、钳形夹击；多点突破、分段扑打，预设隔离、阻歼林火；全线封控、择机火攻，地空配合、立体灭火。

（二）常用战法

上山火顺势打，下山火堵截打；密林火四面打，疏林火散开打，灌木火清开打；树冠火断开打，地表火灵活打；火头火间接打，火翼火跟进打，火尾火快速打；大风火尾追打，微风火集中打；白天火分段打，夜间火稳进打；险境火让开打。

（三）火场安全

1. 危险地形：在山的鞍部、狭窄沟谷、葫芦峪、狭窄山脊、阳坡山腰扑火非常危险，一般不选择在这些地方开展扑火作业。

2. 危险可燃物：火灾进入草地、可燃物立体分布、灌草混杂、

易燃灌木丛、针叶树幼林、大面积杂乱堆放的采伐剩余物地段，不仅火势迅猛，而且可能发生二次燃烧，极易造成人员伤亡。

3. 危险行为：一是外行指挥外行打火；二是迎风扑打及接近火头；三是大火袭来时顺风逃生、往山上逃生或经鞍部逃生；四是惊慌失措、死打硬拼。

4. 危险时间：一是 13:00 左右是每天温度最高、湿度最低、风向突变时段，林火行为也会随之突变；二是附近有火而看不到，又不能与其他人取得联系时，容易被大火突然袭击；三是当有飞火从头上飞过，可能引起新的火点，被火两面夹击；四是火小的时候，容易疏忽大意；五是在上方有悬挂物和石块松动的地方扑火时，易被滚落物袭击；六是没有设置安全区或没有逃生路线时，必须预设避火方案；七是感到头晕脑胀，恶心乏力的时候，必须立即转移到安全地带。

5. 烟气危害：绝大多数的伤亡由高温、有毒的烟气引起。

6. 紧急避险方法：一是大火袭来时，可快速转移到河流、水库、池塘、农田、山路、公路、防火林带、防火线、难燃冲沟、沙石地、火头前方下坡地带避险；二是利用地形点顺风火，快速烧出一块火烧迹地，然后进入火烧迹地避险；三是迅速一口气冲越火线进入火烧迹地避险。

五、火场清理看守

(一) 火场清理。清理残火、暗火、站杆、倒木等。应边打边清，责任明确反复清，站杆倒木往里清，领导检查最后清。

(二) 火场看守。留守足够人员看守火场，直至验收合格为

止。看守火场必须落实责任领导、责任人员，做到任务明确，责任到人。

六、队伍撤离

（一）验收火场。火场合格条件要无火、无烟、无气。由前线指挥部指挥员或其委托的人员签字验收，确保不复燃。

（二）队伍撤离。任何扑火队伍和扑火人员的撤离，必须取得前线指挥部的同意。撤离前应清点人员和机具。应选择安全路线撤离，注意行车安全。

公开方式：公开

抄送：市委各部门，各人民团体。
市人大办，市政协办，市人民法院，市人民检察院。
市工商联。

东兴市人民政府办公室

2020年10月20日印发
