

附件

《东兴市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》主要目标和重点任务分工方案

东兴市人民政府

2021年12月

目 录

一、分工原则.....	1
二、具体目标任务分工.....	1
(一) 主要经济社会发展指标.....	1
(二) 高水平建设边境口岸型国家物流枢纽承载城市.....	4
(三) 深化与周边区域战略合作.....	9
(四) 高质量建设开发开放平台.....	15
(五) 实施创新驱动发展战略, 积极推动数字化发展.....	19
(六) 构建工业新格局.....	27
(七) 大力发展现代服务业.....	34
(八) 打造国内国际双循环边境加工贸易承载区.....	41
(九) 构建促进沿边经济高质量发展的体制机制.....	46
(十) 推动优势特色农业现代化发展.....	53
(十一) 扎实推进乡村建设行动.....	59
(十二) 实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	63
(十三) 构建国土空间开发保护新格局.....	65
(十四) 全面推进国家级县城新型城镇化建设.....	68
(十五) 推动绿色低碳发展.....	75
(十六) 持续改善环境质量.....	79
(十七) 健全生态治理制度.....	83
(十八) 提高社会文明程度.....	86
(十九) 构建和完善现代公共文化服务体系.....	87
(二十) 推动文化旅游产业高质量发展.....	90
(二十一) 加快改善人民生活品质.....	93
(二十二) 统筹发展和安全, 建设更高水平的平安东兴.....	110

一、分工原则

一是主要对《纲要》提出需要政府履行职责的目标任务进行分解，对依靠市场主体行为实现的目标任务尽量不作分解。

二是原则上按照目标指标、重点任务、工程项目三大类分解。目标指标是《纲要》提出的主要发展目标，章节目标不作分解。重点是《纲要》提出的各领域任务举措。工程项目是《纲要》专栏中的工程、项目、行动计划等。

三是根据市领导各自分管部门职责和各镇各相关部门工作职能进行目标任务分解，明确负责部门落实。

二、具体目标任务分工

（一）主要经济社会发展指标

1. 到 2025 年，全市生产总值 150 亿元以上，年均增长 10% 左右。（责任单位：市发展和改革委员会、农业农村水利局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、商务和口岸管理局等各经济指标责任部门，各镇人民政府。**排在第一位的为牵头单位，下同**）

2. 到 2025 年，全市人均生产总值年均增长 8% 左右。（责任单位：市发展和改革委员会、农业农村水利局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、商务和口岸管理局等各经济指标责任部门，各镇人民政府）

3. 到 2025 年，全市财政收入 13.8 亿元，年均增长 10% 左右。（责任单位：市财政局、税务局）

4. 全市固定资产投资年均增长 15% 左右。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、住房和城乡建设局、商务和

口岸管理局等所有固定资产投资责任单位)

5. 到 2025 年, 全市社会消费品零售总额 51.9 亿元, 年均增长 15%左右。(责任单位: 市商务和口岸管理局、市场监督管理局、文化广电体育和旅游局)

6. 到 2025 年, 全市外贸进出口总额 500 亿元以上, 年均增长 15%左右。(责任单位: 市商务和口岸管理局)

7. 到 2025 年, 全市规模以上工业增加值年均增长 55%左右。(责任单位: 市工业和信息化局、江平工业园管委, 冲榄工业园公司)

8. 到 2025 年, 全市服务业增加值比重达到 50%以上。(责任单位: 市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、市场监督管理局、文化广电体育和旅游局)

9. 到 2025 年, 全市常住人口城镇化率达到 78%, 户籍人口城镇化率达到 57%。(责任单位: 市公安局)

10. 到 2025 年, 全市全员劳动生产率达到 15 万元/人。(责任单位: 市人力资源和社会保障局)

11. 到 2025 年, 全市研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2%以上。(责任单位: 市教育和科学技术局、财政局、社会科学界联合会)

12. 到 2025 年, 全市每万人口发明专利拥有量达到 6 件以上。(责任单位: 市市场监督管理局、教育和科学技术局)

13. 到 2025 年, 全市使用 5G 网络人口占比达到 70%以上。(责任单位: 市工业和信息化局、公安局, 各镇人民政府)

14. 到 2025 年，全市互联网普及率达到 96% 以上。（责任单位：市工业和信息化局，移动公司、联通公司、电信公司，各镇人民政府）

15. 到 2025 年，全市常住人口达到 35 万人。（责任单位：市公安局、发展和改革局、统计局）

16. 到 2025 年，全市居民人均可支配收入达到 5.5 万元，年均增长 8%。（责任单位：市发展和改革局、农业农村水利局，各镇人民政府）

17. 到 2025 年，全市劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年。（责任单位：市教育和科学技术局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

18. 全市城镇新增就业人数五年累计达到 2 万人。（责任单位：市人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

19. 到 2025 年，全市基本养老保险参保率超过 95% 以上。（责任单位：市人力资源和社会保障局、卫生健康局，各镇人民政府）

20. 到 2025 年，全市每千人口执业（助理）医师数达到 3 人以上。（责任单位：市卫生健康局，各镇人民政府）

21. 到 2025 年，全市人均预期寿命达到 80 岁以上。（责任单位：市卫生健康局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

22. 到 2025 年，全市耕地保有量保持在 4000 公顷以上。（责任单位：市自然资源局、农业农村水利局，各镇人民政府）

23. 到 2025 年，全市万元生产总值用水量控制在防城港市

下达目标范围内。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局、工业和信息化局，各镇人民政府）

24. 到 2025 年，全市单位生产总值能源消耗控制在防城港市下达目标范围内。（责任单位：市发展和改革局、工业和信息化局、防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

25. 到 2025 年，全市单位生产总值二氧化碳排放量完成防城港市下达的控制目标。（责任单位：市发展和改革局、工业和信息化局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

26. 到 2025 年，全市森林覆盖率达到 68%以上，森林蓄积量到 150 万立方米以上。〔责任单位：市自然资源局（林业局），各镇人民政府〕

27. 到 2025 年，全市城市空气质量优良天数比例达到 99%以上。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市气象局，各镇人民政府）

28. 到 2025 年，全市地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%以上。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市农业农村水利局，各镇人民政府）

29. 到 2025 年，全市主要污染物排放量控制在防城港市下达的目标内。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市发展和改革局、工业和信息化局，各镇人民政府）

（二）高水平建设边境口岸型国家物流枢纽承载城市

完善交通基础设施。谋划建设东兴—凭祥沿边铁路，建成防东铁路、G219 防城峒中至东兴公路，积极争取推进东兴—芒街

铁路建设，推动防城港—东兴—越南芒街—下龙—海防—河内铁路及中越北仑河四桥（铁路桥）的规划前期研究，形成通往新加坡的陆上铁路主通道，打造东兴国际铁路枢纽。规划建设东兴—凭祥沿边高速公路。加大南向通道建设力度，推进东兴—越南芒街—下龙—河内高速公路及中越北仑河三桥项目的规划与前期研究，形成通往新加坡的陆上公路主通道。加快推动广西滨海公路东兴至江平段的建设。提质改造东兴—马路等一级公路。推动建设东兴绕城、冲榄工业园至高速公路快车道、大桥—红石谷等公路。持续推进乡村公路提档升级，推进农村公路窄路基路面加宽，努力实现建制村通双车道建设。启动东兴通用机场的选址及规划研究。力争获批改扩建潭吉港、竹山港、京岛港等边贸码头，改善码头集疏运通道条件，推动东兴水运复兴，助力东兴多式联运发展。（责任单位：市交通运输局、发展和改革局、商务和口岸管理局，冲榄工业园公司，各镇人民政府）

推动运输服务智能发展。拓展国际运输和区域运输市场，推动完善广西与越南国际道路运输磋商机制，纵深发展东兴市与芒街直达客货运输线路，努力构建安全、便捷、畅通、高效的国际道路运输网络。规范国际道路运输市场，提高国际道路运输企业的竞争力，发展若干个跨国运输的客货运输龙头企业，实现整车货物运输、小件快速货物运输、班车客运、旅游客运等多种运输方式并存的国际道路运输体系。（责任单位：市交通运输局、发展和改革局，各镇人民政府）

专栏1：现代化交通运输重点项目

对外联通：加快防东铁路、G219 防城峒中至东兴公路、国门大道等项目建设，推动中越北仑河三桥、中越北仑河四桥（铁路桥）、东兴—凭祥沿边铁路、东兴—凭祥沿边高速公路等项目开展前期研究。（责任单位：市交通运输局、发展和改革局）

内联道路：重点推动东兴至马路一级公路、马路大桥至红石谷二级公路、大桥至松柏三级公路、冲榄工业园至高速公路快车道、东兴高速公路收费站后移工程、广西滨海公路东兴至江平段、高铁站站前片区 TOD 一体化开发综合交通枢纽工程、东兴环城路、马路至江那公路等项目建设。（责任单位：市交通运输局、发展和改革局，冲榄工业园公司、马路镇人民政府）

站场码头：重点推动东兴铁路枢纽站场、东兴通用机场、潭吉港、竹山港、京岛港、京岛陆岛运输码头、天鹅湾渔港码头（谋划）等项目建设。（责任单位：市交通运输局、发展和改革局、京岛风景名胜区管理委员会，东兴镇人民政府、江平镇人民政府）

推动边境口岸智慧化建设。加快智慧口岸、智慧互市建设，完善口岸配套基础设施，提升通关便利化水平，加强与南宁吴圩国际机场口岸、凭祥口岸及北部湾港口通关一体化建设和联动。深化国际贸易“单一窗口”建设，拓展和升级“单一窗口”功能。推进口岸基础设施智慧化，建设数字化智能交通基础设施，探索建立数据驱动的智能协同管控系统，提供一体化智能交通服务。推进口岸运营管理智能化，将大数据、云计算、人工智能等新兴技术广泛应用于区域协同运输、安全保障、智能服务，提升

综合信息服务平台的集成能力。加快口岸 5G 系统和北斗卫星系统基础设施、口岸服务系统和智能通关信息系统建设，完善多式联运综合信息服务平台，逐步实现口岸基础设施智慧化、运营管理智能化。加快建成基于大数据运行的东兴智慧互市综合服务平台，为互市贸易提供“一平台、全业务、一站式、全网通”的智慧互市综合服务，打造智慧化、规范化、数字化、可视化互市贸易业态。利用边民身份 eID 认证、防交易篡改区块链技术、人脸识别等技术，全面实施边民智能化交易、申报。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局、交通运输局、工业和信息化局，各镇人民政府）

完善物流基础设施网络体系。科学布局东兴市物流基地、物流产业园，加快国际铁路物流园、大型智慧物流园、大型零担物流园、边民互市物流园、工业园区物流中心物流基础设施建设；提升互市贸易、冷链物流等重点设施配套，加快建设互市区大型二级交易市场、东兴市农产品物流中心和东盟（东兴）农产品跨境冷链物流分拨中心项目。加快建设物流集散中心，推动专业市场和物流一体化发展；依托二桥口岸、互市临时浮桥和水果、风景树、中药材等指定监管场所，重点发展商贸物流；依托防东铁路、峒中—东兴高速公路，打造联动峒中、里火等沿边口岸发展的边境商贸物流枢纽。（责任单位：市商务和口岸管理局、交通运输局、发展和改革局、工业和信息化局）

提升物流服务能力。结合口岸资源、四通八达的公路网、铁路网、机场（规划），建设多式联运枢纽。探索建立国际陆海贸

易新通道班列全程定价机制，鼓励国际无船承运企业延伸服务链条。打造区域冷链合作新格局，推进东兴市冷链物流建设，加快谋划东兴市至越南、泰国等东盟国家“冷链+普货”特色物流路线，谋划发展东兴市至国内重点城市铁路冷链班列开行。探索开展国际性和双边性常年开放客货运输业务，推动中越跨境公路运输规模化运行，加密中越跨境公路货运直通车。持续建设完善东兴市“物流网”，推动物流产业向开放型、多元化、智能化发展，建设物流信息公共平台，打造面向东盟国家、服务中西部地区的区域性供应链组织中心。加强陆港集疏运软环境服务体系建设，使口岸、公路、铁路、机场实现“无缝对接”，着力提高物流设施的系统性、兼容性，提高装卸效率，形成双向物流，降低物流成本。（责任单位：市商务和口岸管理局、交通运输局、发展和改革局）

专栏2：重点物流工程项目

物流接驳点：重点推动东兴口岸二桥过驳场、口岸二桥验货场扩建、高铁站物流接驳场等项目建设。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

物流交易中心：重点推动东兴农产品物流中心、东兴跨合区配套保税仓储物流中心、互市区大型二级交易市场等项目建设。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

冷链物流：重点推动中国东兴—越南芒街跨境经济合作区冷链物流分拨中心、东盟（东兴）农产品跨境冷链物流分拨中心等项目建设。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

物流园：重点推动东兴跨合区智慧物流加工园、大型零担物流园、进出口景观树物流园、工业园区物流中心、跨境合作区保税物流园、跨境经济合作区物流分拨基地工程等项目建设，加快开展东兴跨境公铁联运物流基地项目、跨合区“一带一路”东盟物流港等项目前期研究。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

开辟新的互市贸易通道。规划建设东兴口岸二桥互市贸易查验场，替代杨屋互市点功能，开通东兴口岸二桥互市贸易专用通道，服务于东兴试验区、跨境经济合作区产业发展。依托潭吉港、竹山港、京岛港的规划建设，争取开通新的海运互市通道，出台《海运方式进口互市商品工作指引》，指导和鼓励边民（互助组）和落地加工企业合法依规开展海运互市贸易，推动东盟国家更多的商品互市通关入境，助推边民互市贸易和落地加工产业发展壮大，形成“一口岸，多通道”对外贸易新格局。（责任单位：市商务和口岸管理局、工业和信息化局、发展和改革局，各镇人民政府）

（三）深化与周边区域战略合作

推进基础设施互联互通。加强与防城港的联动，利用防城港与粤港澳大湾区大港合作形成基础设施互联互通的契机，以现代物流业的发展推动东兴口岸、码头、公路、铁路与大湾区基础设施互联互通。以建设“数字东兴”等信息平台为抓手，积极推动与大湾区共谋共建信息大通道，构建信息交流与合作平台。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局、交通运输局，各镇人民政府）

加强产业对接与合作。瞄准东盟市场需求，围绕产业集群化

发展，聚集“三大三新”产业，以跨合区为重点，建设沿边产业承接带，形成“大湾区—东兴—东盟”跨区域跨境产业链。支持大湾区城市在东兴发展“飞地经济”，主动对接大湾区先进制造业，包括电子信息、汽车、机械制造、轻工家电、现代纺织、高端家具等产业，强化新一代信息技术、新材料、新能源等战略性新兴产业发展对接。鼓励东兴企业和机构在深圳、广州、佛山、肇庆等市创建“科创飞地”。借助大湾区大市场，大力建设绿色优质农副产品生产加工基地，建设农产品产地集配中心，打造面向大湾区的特色农产品主要集散地。拓展健康产品和服务，大力发展面向大湾区市场的健康养老产业。提升旅游产品供给，做大做强海洋旅游、生态旅游等业态。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、工业和信息化局、农业农村水利局、文化广电体育和旅游局、教育和科学技术局、民政局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

加快人才交流合作。进一步深化东兴企业与粤港澳大湾区的职业院校形成产教融合和校企合作，建设一批示范性高技能人才培养基地。探索建立大湾区与东兴建立劳务合作试验区或人力资源服务产业园区。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、商务和口岸管理局）

共同构建产业一体化布局。以京族三岛等为重点，联合防城港江山半岛、北海银滩和涠洲岛、钦州三娘湾等滨海旅游资源，规划一体化的旅游线路，积极发展具有滨海和边境特色的旅游产业，共同打造全国一流、世界知名的区域性国际旅游目的地和集

散地。主动对接防城港、北海的主导产业，积极发展下游产业、配套产业，形成跨区域的产业链供应链。（责任单位：市发展和改革委员会、文化广电体育和旅游局、京岛风景名胜区管理委员会）

共同构建对外开放体系。共同参与建设广西面向东盟的金融开放门户，建设面向东盟的金融合作大通道。共同推进与东盟国家建立多元化可持续发展的海洋文化产业网络和海洋生态旅游网络，联合打造陆海旅游合作利益共同体。抢抓国家推进综合保税区高水平开放高质量发展的新机遇，积极申请东兴综合保税区建设，推进与防城港保税物流中心（B型）、钦州保税港区、北海综合保税区协同联动和一体化发展。（责任单位：市发展和改革委员会、财政局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局）

聚集金融资源。大力引进光大、民生、柳州银行、国富人寿等股份制金融机构，争取银行、保险、证券、基金等金融机构在我市设立分支机构，聚集金融监管部门及金融机构、类金融机构入驻，放大金融服务的乘数效应。积极推进经营贷、首次贷、信用贷、技改贷、科创贷、三农贷、贸易贷等“桂惠贷”金融服务。〔责任单位：市财政局（金融办），中国人民银行东兴市支行〕

搭建金融服务网络。着力打造建设边境金融改革创新示范区、保险创新综合示范区，加快形成面向中南西南和东盟的金融服务网络，成为面向东盟金融开放门户建设的重要支撑。推动边境贸易保险创新，加强面向东盟的跨境保险合作，建立保险创新发展的体制机制。提升优化现有边境金融综合服务平台建设。〔责任单位：市财政局（金融办）、商务和口岸管理局〕

大力发展跨境人民币结算业务。以边贸跨境人民币使用为基础，逐步推动面向东盟的人民币国际化使用，鼓励与东盟大宗商品贸易、特色农渔产品、国际产能和装备制造合作使用人民币计价结算，扩大人民币在对外贸易、直接投资、跨境融资中的使用。争取央行数字人民币在我市边贸等领域先行先试。积极推进本外币合一银行结算账户体系试点，助力人民币国际化。完善广西面向东盟货币交易抱团定价机制，联合崇左、百色等沿边地市，协同推进建立全区统一的人民币越南盾报价机制，推动越南边境地区银行加入广西的汇率报价体系。积极面向东盟国家开展人民币跨境使用和金融开放门户政策宣传，推介跨境人民币支付系统（CIPS）。〔责任单位：市财政局（金融办），中国人民银行东兴市支行〕

推动金融服务于实体经济发展。加强服务引导，进一步建立健全政银企合作长效机制，推动建立完善金融监管体系、企业信用体系、政策性担保体系等体系建设，推动实现民营企业“敢贷、能贷、愿贷”目标。聚焦“十四五”时期重大工程、重大项目，着力推动全产业链融资、供应链融资、民营小微企业融资等重点融资实施，引导金融机构和金融市场加大对装备制造、生物医药、节能环保、新材料等战略性新兴产业和海洋产业、服务贸易等特色产业的信贷支持力度，助推东兴经济新旧动能转换和产业提档升级。〔责任单位：市财政局（金融办）、发展和改革委员会、工业和信息化局、商务和口岸管理局，中国人民银行东兴市支行〕

完善大通关机制，积极开展跨境产业合作。谋划发展跨境电

商产业园，争取推动跨境电商平台推广。引进大型企业在芒街市投资建立边境仓，联合多部门制定跨境贸易电子商务申报流程和便利化通关措施，形成资源集约、共享合作的跨境电子商务发展生态圈。建立中越边贸金融综合服务中心，建立集线下贸易、线上审核和跨境人民币结算服务于一体的边民互市贸易金融综合服务中心；推动跨境电商领域人民币结算便利化和跨境企业投融资便利化。推动跨境物流金融综合服务平台建设，提高跨境贸易采购、通关、仓储、物流等全链条管理数字化、规范化和专业化水平。〔责任单位：市商务和口岸管理局（电商物流博览中心）、财政局（金融办），中国中国人民银行东兴市支行〕

加强中越文化旅游交流合作，促进“民心相通”。依托边境旅游试验区，将中越民间文化交流进一步拓展为旅游项目，以中越共同演出、共同举办文娱、体育活动为途径，推动旅游服务对外开放。探索建立多条服务两市商贸旅游的跨境公共交通线路，持续与芒街市合作办好中越（东兴—芒街）国际商贸·旅游博览会、中越元宵足球友谊赛、界河联欢等节庆活动，增进两市人民交流了解。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、交通运输局、外事办公室）

积极开展应急救援、人民安全等多领域合作。加强与越南芒街市在北部湾海洋气象灾害监测预警、生态环保、循环经济等方面合作，推动建立区域间应对涉外突发事件、领事保护、人民生命财产安全保护和海上河上搜寻救助合作机制，特别是推动与越南在边境打击走私等方面加强合作，形成更为畅通高效的沟通机

制。推动实施《中越跨境医疗卫生合作框架协议》，进一步扩大两市间医学人才培养、跨境医疗、远程医疗、疾病防治、妇幼保健等邻域的交流合作，持续开展“1369 跨国医疗救治绿色通道”救助活动，共同搭建跨国“健康丝绸之路”。（责任单位：市外事办公室、应急管理局、边海人防局、卫生健康局）

提升渔业对外合作水平。加强与越南在渔业品种、技术、产品交易等方面的对外合作交流，合作开展海外陆基养殖和远洋渔业。加强海洋渔业“走出去”综合服务保障，支持海洋渔业种业、饲料对外输出和高产高效养殖技术对外培训。（责任单位：市农业农村水利局、外事办公室）

专栏3：区域合作建设重点

对接粤港澳大湾区：推动东兴口岸、码头、公路、铁路与大湾区基础设施互联互通，共建信息大通道；以跨合区为重点，建设沿边产业承接带；建设农产品产地集配中心。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、交通运输局、农业农村水利局）

参与北钦防一体化：以京族三岛等为重点，共建一体化旅游线路；主动对接防城港、北海的主导产业，积极发展下游产业、配套产业。（责任单位：市发展和改革委员会、文化广电体育和旅游局、京岛风景名胜区管理委员会、工业和信息化局、商务和口岸管理局）

参与打造面向东盟的金融开放门户：争取银行、保险、证券、基金等金融机构在我市设立分支机构，打造建设边境金融改革创新示范区、保险创新综合示范区，逐步推动面向东盟的人民币国际化使用，争取央行数字人民币在我市边贸等领域先

行先试。〔责任单位：市财政局（金融办）、商务和口岸管理局〕

加强与越南芒街合作：谋划发展跨境电商产业园，引进大型企业在芒街市投资建立边境仓，建立中越边贸金融综合服务中心；探索建立多条服务两市商贸旅游的跨境公共交通线路。〔责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、财政局（金融办）、文化广电体育和旅游局、交通运输局、外事办公室〕

（四）高质量建设开发开放平台

推进“区市一体化”发展。推动跨合区与东兴市一体化发展。优化跨合区“前岸—中区—后城”空间布局，改善口岸软硬条件，提高“前岸”的便利化通关能力，促进对外贸易转型升级，推动口岸经济发展；强化“中区”产业支撑作用，引项目、强龙头、育产业，建设产业园区，培育产业集群，发展特色优势产业；强化“后城”服务保障作用，加强跨合区周边城市配套功能建设，促进产城融合发展。全面实施“五网”建设大会战，推进跨合区与高铁片区、金滩片区之间实现互联互通，推动跨合区与高铁片区、金滩片区融合发展。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、工业和信息化局）

积极推动产业与相关配套的发展。推进产业培育和项目建设。加快发展对外贸易，突出抓好加工贸易和现代服务业，积极培育高端制造业，加速打造“贸易+实体经济+现代服务业”新型产业生态体系。加快一批项目储备、招商，推动一批重大项目开工建设，以项目建设支撑产业发展。加快跨合区基础设施建设。加快推动道路成网成型联通，推动基础设施的一体化建设，加速产城融合、统筹发展。做好跨合区用地统征统搬。做好用地规划

和要素保障，全力做好项目用地统征统搬攻坚突破，依法开展征地补偿，妥善安置群众，力争跨合区实现由“项目等地”变为“地等项目”。完善跨合区建设资金。拓宽筹资融资渠道，通过争取上级支持、本级经营自筹与引入社会资本相结合，有效统筹使用资金，为跨合区建设提供坚实的资金保障。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、工业和信息化局、财政局、土地征收储备中心）

创新跨合区经济运行体制机制。探索建立特殊一级财政管理体制。明确跨合区税收征管机构，并在中国人民银行防城港市中心支行设立国库，跨合区年度预、决算草案分别在防城港市本级单列。探索按市场化方式设立东兴试验区产业发展基金，增强东兴试验区融资和开发建设能力，支持跨合区发展。实行市场化运作，探索东兴试验区推行公司化投资招商，创新投资促进考核和奖励机制。东兴试验区管委为招商公司量身定制经营业绩考核办法，根据招商成果给予资金奖励。（责任单位：市财政局、发展和改革委员会、招商促进局、税务局）

拓展国际医学开放合作。规划建设国际友好医院等对外开放型医院，利用公共卫生应急救治中心等平台，加强与国内外高水平医疗机构合作，推进中国—东盟区域性疾病的医学创新研究，以中西结合为重点，突出中华民族传统壮、瑶、京、苗、蒙、藏医等中医药优势治疗方法，辐射带动医学教育、科研、贸易、康养旅游相关产业的发展。开展本地中药种植和养殖，促进新药创制研究和成果转化应用，提升国内外急需紧缺、涉及重大民生的

药品和医疗器械供应能力。通过国际合作，培育国际品牌，加强与“一带一路”沿线国家开展深度合作，运用5G技术开发远程诊疗和推广中医学文化，构建人类命运共同体可持续发展平台。提升跨合区对外开放格局，打造跨境医疗服务理想目的地。（责任单位：市卫生健康局、和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、外事办公室）

打造沿边传统药材集散加工中心。发挥边境口岸优势，争取医疗器械和药品进口创新政策。充分利用中药材进口通关口岸的政策优势，拓展中国—东盟药品国际经贸合作，加大对东盟及其他“一带一路”沿线国家优质传统药材的进口及落地加工支持力度，加快建设国际传统药材交易市场，打造沿边传统药材集散加工中心。（责任单位：市工业和信息化局、卫生健康局）

大力发展中医药康养与饮食。深入挖掘中医药饮食文化，大力推广中医药康养饮食，充分发挥中医药饮食对人体康养的作用，大力发展特色中药保健食品，研发一批用料考究、技法科学、营养平衡的药膳菜品，扶持发展一批以药膳为特色的餐饮精品店，打造集餐饮文化浓厚、配套设施完善、集餐饮休闲于一体、特色鲜明的药膳小镇，打响中药膳食品牌。（责任单位：市卫生健康局、市场监督管理局）

积极参与防城港边境旅游试验区建设。整合边城人文、口岸文化等边境文化旅游资源，打造中越边关文化旅游区。整合海河、港口、码头等滨海旅游资源，打造滨海休闲旅游品牌。巩固拓展国家全域旅游示范区创建成果，提升边境旅游公共服务水平。深

化与越南在文化旅游领域交流合作，共同开发海上国界水面，探索开通中越界河游、中越海上游等水上旅游线路，谋划建设一批边境新型旅游产品，加快建设国际免税购物中心。提升口岸通关便利化，推动跨境自驾游单一窗口核验。发展夜间经济，打造一个融合夜游、夜购、夜食、夜娱的夜间经济综合体。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、商务和口岸管理局、外事办公室）

聚焦发展沿边特色优势产业。依托沿边口岸、边民互市贸易区（点）和边合区毗邻东盟的资源 and 区位优势，引导上下游产业链供应链向边合区聚集，建设面向东盟及国内的特色产品专业市场、边境贸易采购中心和集散中心，积极发展边境市场采购、跨境物流、跨境旅游和跨境金融等；积极培育发展医疗服务、工程技术、旅游、教育培训、国际仲裁、娱乐、康养等服务贸易，打造集边境贸易、加工制造、生产服务、跨境金融、物流采购为一体的高水平沿边开放平台。〔责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、财政局（金融办）、文化广电体育和旅游局、工业和信息化局〕

创新边合区开发建设和运营模式。积极引入产业投资商、土地开发商、基础设施开发商、公共设施开发商等多元开发主体参与边合区“小组团”滚动开发，构建可持续发展的开发模式。搭建边合区投融资平台，多形式、多渠道筹措边合区建设发展资金。探索多元化、市场化、专业化建设和运营模式，引入民营资本或外资参与开发和运营边合区“园中园”、特色产业园以及保税物流中心、保税仓等，并在准入、投融资、服务便利化等方面争取

更大的政策支持。（责任单位：东兴边境经济合作区管理委员会办公室，市招商促进局、财政局、发展和改革局）

专栏4：参与国家级开发开放平台建设重点

东兴试验区和跨合区：优化跨合区“前岸—中区—后城”空间布局，打造“贸易+实体经济+现代服务业”新型产业生态体系，探索建立特殊一级财政管理体制，探索按市场化方式设立东兴试验区产业发展基金，探索东兴试验区推行公司化投资招商。（责任单位：市发展和改革局、文化广电体育和旅游局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、财政局、市场监督管理局、招商促进局）

防城港国际医学试验区：规划建设国际友好医院等对外开放型医院，开展本地中药种植和养殖，打造沿边传统药材集散加工中心，打造集餐饮文化浓厚、配套设施完善、集餐饮休闲于一体、特色鲜明的药膳小镇。（责任单位：市卫生健康局、工业和信息化局、市场监督管理局）

防城港边境旅游试验区：打造中越边关文化旅游区，探索开通中越界河游、中越海上游等水上旅游线路，谋划建设一批边境新型旅游产品，加快建设国际免税购物中心，打造一个融合夜游、夜购、夜食、夜娱的夜间经济综合体。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、商务和口岸管理局、市场监督管理局）

边境经济合作区：推动东兴边境深加工产业园区、东兴农产品物流中心“小组团”开发，建设面向东盟及国内的特色产品专业市场、边境贸易采购中心和集散中心。（责任单位：市发展和改革局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、工业振兴办公室）

（五）实施创新驱动发展战略，积极推动数字化发展
积极推进企业创新。鼓励水产品、红木、富硒水稻、玉桂、

八角、金花茶、坚果等加工企业加强技术攻关，更新生产线、研发具有科技含量的新产品，同时进行技术创新、品牌创新、管理创新和商业模式创新。支持企业与区内外高校、科研院所开展产学研合作和建立研发机构、工程技术中心，推动开发一批拥有自主知识产权的重要先进技术和产品。积极推进国家知识产权示范城市建设，支持企业开展商标注册及发明专利申报，力争每万人口发明专利拥有量6件以上。（责任单位：市教育和科学技术局、工业和信息化局、市场监督管理局、农业农村水利局）

强化科技创新平台建设。大力推进东兴市沿边跨境企业孵化器运营，募集设立科技孵化投资基金，提升孵化专业服务水平。创建国家级科技企业孵化器和众创空间，加快建设创客驿站、创新工场等一批基于互联网的创新创业孵化器，加速集聚一批以企业创二代、大学毕业生、留学归国人员和高校院所科技人员等为重点的创新创业主体，推动形成投资热点和发展新动能。（责任单位：市教育和科学技术局、商务和口岸管理局、发展和改革局）

激发企业创新活力。聚焦产业转型升级，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。高标准打造产学研用一体的创新链，支持企业牵头联合区内外高校、科研院所共同组建产业技术创新联盟。发挥企业家在技术创新中的重要作用，激励企业加大研发投入，落实企业研发投入税收优惠政策。深入实施高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业和科技型企业上市培育计划。用好用足普惠小微企业信用贷款支持政策，鼓励企业积极申请科技创新券。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成

长为创新重要发源地，加强共性技术平台等建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。构建大众创业万众创新生态体系。力争研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达 2% 以上。

（责任单位：市教育和科学技术局、市场监督管理局、财政局、发展和改革局）

引进培养创新人才。实行更加开放的人才政策，加大急需紧缺高层次创新人才的引进力度。围绕“边海山”的边境特色现代产业体系建设，加大先进制造业、商贸物流、文化旅游、金融、医学、康养、海洋、新能源、大数据等重点领域科研人才、创新创业人才和高技术人才团队引进力度。落实好个人所得税、企业所得税优惠政策，结合实际动态调整享受个人所得税优惠政策的高端紧缺人才清单。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局、财政局、发展和改革局、税务局）

实施重点人才培养工程。实施人才强市战略，充实科技人才信息库，实施高层次科技人才定向培养机制，依托重大项目以及工程技术研究中心、重点实验室、博士后流动站等创新平台，持续开展博士边疆行活动，凝聚和培养一批高层次人才。吸引知名高校和教育培训机构落户，合作培养涉外旅游、外经外贸、保税物流以及非通用语种等专门人才。加强民族人才与民族特色产业衔接力度，着力培养一批地方高尖端人才，提升民族地区人才发展水平。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、民族宗教事务局、发展和改革局）

强化人才政策保障。构建人才激励约束长效机制，强化引才育才的政策支撑，推动形成“人才+项目+产业”的创新创业体系。逐步推动教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩。针对高层次人才，做好落户、子女上学、配偶就业、税收、医疗、保险等多方面的政策保障。建立健全人才发展投入机制，完善以财政为引导、社会和个人投入为补充的多元化人才发展投入机制，设立人才发展专项基金。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强自主知识产权的保护力度。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、民政局、市场监督管理局、公安局、财政局）

专栏5：科技创新重点项目

创新平台建设：创建国家级科技企业孵化器和众创空间，加快建设创客驿站、创新工场等一批基于互联网的创新创业孵化器。（责任单位：市教育和科学技术局）

创新企业培育：实施高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业和科技型企业上市培育计划，构建大众创业万众创新生态体系。（责任单位：市教育和科学技术局、市场监督管理局）

创新人才引进：加大引进先进制造业、商贸物流、文化旅游、金融、医学、康养、海洋、新能源、大数据等重点领域科研人才、创新创业人才和高技术人才。（责任单位：市委组织部，市教育和科学技术局、人力资源和社会保障局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、财政局（金融办）、卫生健康局、发展和改革委员会、自然资源局、政务服务监督管理办公室）

完善科技创新体制机制。积极落实国家、自治区和防城港市科技创新政策，并与产业、财政、金融等政策有机衔接。完善科技治理体系，促进技术要素与资本要素融合发展。建立科研成果与企业科技需求对接机制，提高科技成果转移转化成效。探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。探索科技人员职务科技成果产权激励制度，开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。完善科技评价奖励机制和科研城新体系建设，探索建立奖励工作后评估制度。围绕我市主导产业和战略性新兴产业、重点领域项目，支持科技企业设立技术转移部门。（责任单位：市教育和科学技术局、财政局、人力资源和社会保障局）

加快5G网络建设。东兴市范围内拟规划新建通信铁塔约160座，存量铁塔改造约600站/次，规划期目标为实现全市4/5G网络全覆盖，5G网络实现市区、镇全覆盖及行政村主要村民聚集区覆盖。（责任单位：市工业和信息化局，移动公司、联通公司、电信公司，各镇人民政府）

推动农业数字化。加快发展智慧农业，以农业龙头企业为重点，鼓励利用大数据技术，着力以解决生产对接、经营对接、加工对接、流通对接和市场对接等问题，运用数字技术和理念，把分散的小农户便利化和高效化地组织起来，打破小农户与现代农业之间的壁垒和藩篱，实现与现代农业有机融合。利用大数据技术，持续推进农业投入品精准高效利用，统筹推进节水、节肥、节药、节地、节能，促进农业节本增效、节约增收。实施“互联

网+现代农业”行动，积极创建智慧农业示范基地。（责任单位：市农业农村水利局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

推动制造业数字化。利用数字化技术，重点推进落地加工业、生物医药制造业、农产品加工业等产业数字化发展。运用先进数字化装备、工业软件和行业综合解决方案，改造传统设施、装备和生产工艺，提升江平工业园、冲榄工业园等产业园数字化水平，培育建设智能工厂。推进工业机器人、人机智能交互在先进设备等行业应用，试点智能车间，以“机器换人”提高企业自动化、智能化、网络化制造水平。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村水利局、江平工业园管委，冲榄工业园公司）

推动服务业数字化。鼓励运用新一代信息技术改造提升服务经济，促进服务经济信息化、数字化、智能化发展。推进电子商务与传统产业深度融合，鼓励企业利用电子商务优化采购、分销体系，提升企业经营效率，积极促进电子商务与制造业融合发展。完善智能物流配送体系，支持建立智慧化共同配送分拨调配平台，提高物流园区、仓储中心、配送中心的物流供需匹配度。加快推进数字技术与生活性服务业融合发展，积极培育智慧旅游、智慧健康养老、数字文化创意等新业态，提升生活服务水平，丰富百姓生活新体验。加快推进交通智慧化发展，全面建成面向东盟、服务西部陆海新通道的综合交通运输数据中心。（责任单位：市发展和改革局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局、交通运输局）

推动政务数字化。推进东兴数字政府建设，加快构建统一、

规范、多级联动的“互联网+政务服务”体系，优化对数字经济领域市场主体的审批等各类政务服务，适应数字经济市场主体变化快、业态新、规模小等特点。推动建设全市一体化网上政务服务平台，提升政务服务事项网上全流程办理能力，实现网上办事“单点登录、一次认证、多点互联、全网通办”。依托政务服务中心与网上政务服务平台，实现政务服务线上线下无缝衔接、合一通办、一个系统审批服务。通过审批信息数据与各业务部门已建设的行业监管系统、业务管理系统的共享，强化各业务部门履行事中事后监管职责，推进信息公开平台、政务服务平台和社会信用信息平台一体化建设。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、政府信息中心）

推动社会治理数字化。以构建社会治理现代化城市为目标，大力推进“雪亮工程”，整合各部门、各领域公共区域视频监控信息化资源，建立健全全市公共安全视频监控联网体系及共享机制，实现全市公共区域视频图像资源联网整合，继续深化“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”应用目标，不断加强治安防控、优化交通出行、服务城市管理、创新社会治理能力。打造边境安全智慧系统，实现对跨境劳务、反恐防暴、打击走私等方面从“以管为主”到“服务与管理并重”的职能转变。在现有城市管理信息化工作基础上，加快建设完善市级城市综合管理服务平台，充分利用物联网、大数据、云计算、区块链等现代信息技术，加快拓展行业监管应用系统建设，推动功能整合、拓展应用场景、规范数据标准，实现国家平台、省级平台、市级平台互

联互通、数据同步、业务协同，提高城市科学化、精细化、智能化管理，逐步构建适应高质量发展要求的城市综合管理服务制度体系。深化城市地理、资源、生态环境、人口、经济、社会综合事务的数字化、网络化。建立统一的跨境劳务信息网络，加强中越边境信息网络互联互通建设，及时做好跨境劳务信息的搜集、筛选、整理、传递和发布等工作，实现中越跨境劳务信息共享。坚持“数字平安东兴”建设理念，统筹推进“雪亮工程”与政法智能化、智慧法院、智慧检务、智能情报、数字法治、违法犯罪侦查打击、社会安全风险防控等领域建设，以“智慧+融合+协同+服务”为核心内容，建立健全工作机制，强化政法信息资源整合共享，充分发挥科技创新支撑引领作用，全面提升政法工作现代化水平。（责任单位：市城市管理监督局、公安局、应急管理局、商务和口岸管理局、政务服务监督管理办公室）

专栏6：数字化建设重点

数字化基础设施：规划新建通信铁塔约160座，存量铁塔改造约600站/次，实现全市4/5G网络全覆盖，5G网络实现市区、镇全覆盖及行政村主要村民聚集区覆盖。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局）

产业数字化：鼓励利用大数据技术，解决农业的生产对接、经营对接、加工对接、流通对接和市场对接等问题，改造制造业的传统设施、装备和生产工艺，利用机器人试点智能车间。推进电子商务与传统产业深度融合，推动智能物流、智慧交通、智慧旅游、智慧健康养老、数字文化创意等服务业业态发展。（责任单位：市发展和改革局、政务服务监督管理办公室、农业农村水利局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局）

政务数字化：加快构建统一、规范、多级联动的“互联网+政务服务”体系，推动建设全市一体化网上政务服务平台，推进信息公开平台、政务服务平台和社会信用信息平台一体化建设。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、发展和改革局）

社会治理数字化：建立健全全市公共安全视频监控联网体系及共享机制，加快建设完善市级城市综合管理服务平台，打造边境安全智慧系统，建立统一的跨境劳务信息网络。（责任单位：市城市管理监督局、边海人防局、公安局、人力资源和社会保障局）

（六）构建工业新格局

优化工业园区空间布局。优化园区空间布局，引导产业进一步向园区集中发展，着力抓好工业崛起，扩大工业投资，实施产业集群行动，大力发展制造业，强化科技创新引领支撑，充分发挥和利用东兴跨境经济合作区和东兴边境经济合作区政策优势，做大做强江平工业园、冲榄工业园、边境深加工产业园等工业园区，以工业园促进工业集聚发展，以工业集聚推动工业园区提质升级，推动形成具有全国影响力的沿边产业集群。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委、工业振兴办公室，冲榄工业园公司）

江平工业园。主要布局海产品加工、农产品加工、坚果加工、新型建材等产业，形成以进口东盟农、海产品落地加工为主的特色产业园区。盘活闲置土地，腾笼换鸟，园区面积由现在的 2300 亩发展至 3000 亩。（责任单位：江平工业园管委，市工业和信息化局）

冲榄工业园。主要布局中草药（香料）、羽绒服装鞋帽、高端家具制造、水果精深加工等产业，形成以发展轻工制造为主的进出口产业基地。规划建设 500 亩的羽绒城、500 亩的中草药（香料）产业城，园区规模达到 3000 亩以上。（责任单位：冲榄工业园公司，市工业和信息化局）

边境深加工产业园。主要布局电子信息、新材料、家居装饰、智能家用电器等产业，形成面向东盟的加工出口产业基地。加快推进东兴边境深加工产业园建设，着力推动境外（芒街）产业园建设，深化加工产业园与跨境经济合作区两国产业互动，做大国际物流与跨境电商，配套生态景观，打造东部产业走进东盟的稳固后方基地。建成规模 1200 亩以上。（责任单位：工业振兴办公室，市工业和信息化局）

促进工业园升级发展。整合园区建设资源、建立招商项目评估+”对赌”机制、建立工业项目容缺审批+承诺制度，提高园区建设能力、服务企业水平和项目招商效率，营造良好投资环境。进一步提高工业园投资效率和产出水平，打造成主导产业突出、上下游产业链配套、特色优势明显的县域工业园区。加强园区基础设施建设，强化财政、金融、土地、能源、人才、公共服务平台等要素保障，提升园区承载能力和发展水平。深化产城融合发展，推动工业园向城市综合功能区、产业生态园转型。深化园区管理提质和运行机制改革，推动园区管理去行政化，提升专业化运营水平。出台园区绩效考核评估制度，加强工业园发展实绩考核，强化考核结果运用。（责任单位：市工业和信息化局、招商

促进局、发展和改革局、财政局（金融办）、人力资源和社会保障局、自然资源局、江平工业园管委，冲榄工业园公司）

专栏7：重点园区基础设施项目

江平工业园：重点推进园区一路、三路和九路一期道路工程、二路、六路箱涵和三路延长线道路工程、园区绿化亮化工程、园区路灯工程、园区道路交通标线改造、四路延长线和五路延长线等工程项目。（责任单位：江平工业园管委）

冲榄工业园：重点推进标准厂房及附属设施二期工程、横二路二期工程、食品加工区三期场地平整土方工程、纵三路工程延长线、横一路工程、纵二路工程、东片区二期、西片区羽绒城项目等。（责任单位：冲榄工业园公司）

广西边境深加工产业园：边境深加工产业园重点推进园区基础配套设施、污水处理厂、标准厂房等项目建设。（责任单位：市工业振兴办公室）

东兴跨合区：重点推进智慧物流加工园前期工作，园区道路及配套设施建设；重点推进电子科技产业园厂房改造、生产线及相关设备等工作。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、教育和科学技术局、工业和信息化局）

做优海产品加工产业。做强做优海产品加工产业链。提升水产品加工企业实力，做大产业规模。聚焦海鱼、虾类水产品速冻产品，支持现有水产品加工企业产能提升，依托防城港市北部湾海洋种质资源繁育中心、海水工业化养殖产业园、现代特色海洋渔业科技示范场建设，大力提升水产品加工企业协同加工研发能力。支持企业产品上电商平台销售，促进水产品线上线下市场同步发展。发展水产品养殖+加工+销售产业链内引外联，积极引入广东、江浙等地大型水产品加工、捕捞企业，积极与越南的水

产品养殖企业建立联合体，鼓励企业走出国门。以现有水产品加工企业为基础，引进海底捞等全国知名火锅企业，打造水产品加工循环经济。到 2025 年，水产品加工行业产值达到 30 亿元。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村水利局、商务和口岸管理局）

提升发展果品精深加工产业。加大东兴果品加工企业的升级发展和品牌建设，创建东兴果品产品品牌，做好强龙头企业及建链、补链工作，推动多方式进口与生态种植基地协同，不断拓宽果品类供应链；对标“三只松鼠”“良品铺子”“百草味”等全国性品牌企业，引入供应链生产商；扶持加工企业创新提质发展，做优做强腰果、夏威夷果、开心果等坚果加工。培育发展榴莲、火龙果、菠萝蜜等鲜切水果、冻干果脯和饮品加工业，提升果品价值链。打造金花茶系列保健品、有机果蔬、有机茶籽油、肉桂精油、山茶油等系列保健护肤产品、健康饮品、中药保健品等特色产品，延长果蔬产品精深加工产业链。力争到 2025 年，果品加工产业链产值达到 20 亿元。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村水利局）

做强红木加工产业。支持红木加工产业提质升级，加强品牌建设，打造更具竞争力和更高附加值的产业。大力推进冲榄工业园（东兴东盟商品加工贸易中心、牛轭岭临时加工园）—红木加工基地建设，推动传统红木深加工发展。加快园区水、电、路、排污等基础设施建设，鼓励园区外现有红木加工企业入园。引导现有红木深加工企业改造升级，帮助企业采用新技术、新工艺、

新设备，夯实质量基础，不断提高管理水平和质量水平。畅通红木原材料进口渠道，支持企业在越南等东盟国家建立红木原材料采购、半成品加工基地，充分发挥行业协会作用，建立企业与协会、研究所、高等院校的合作机制。到 2025 年，规上红木加工企业突破 20 家以上，红木深加工产值达到 10 亿元以上。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委，冲榄工业园公司）

做大传统中草药（香料）产业。依托防城港医学开放试验区政策支持，充分利用广西是中国—东盟最大的中药交易基地和东盟为中国最大中药出口方的优势，发挥东兴中草药进口指定口岸及东兴玉桂、八角产地优势，发展壮大玉桂、八角精深加工产业规模，加快推进冲榄中草药（香料）产业园规划建设，重点发展中药切片、饮片初加工，片剂、药丸、冲剂等中成药精深加工产业，同时与化学药品制造协同发展。通过政策、资金、政府补助、基金投入等多种方式支持企业开展技术革新，鼓励引导现有医药企业改造升级，鼓励和帮助企业采用新技术、新设备，夯实质量基础。培育形成产值 5000 万元以上企业超 10 家的传统中草药（香料）产业集群。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委，冲榄工业园公司）

积极承接东部轻工制造业转移。实施产业基础再造和产业链提升工程，瞄准东盟国家市场需求，充分利用东兴区位、政策优势，以边境深加工产业园为载体，积极承接东部产业转移。引进东部及大湾区先进的轻纺、电子家电、生产企业及包装等配套企业。大力培育龙头企业，落实用工及产业培训配套措施，打造东

兴市轻工制造和电子信息产业加工出口基地。推动华立集团第三方园区管理新模式，加快边境深加工产业（物流）园基础设施建设。鼓励华立等企业在越南及东盟国家建设配套园区，出口产品零部件组装成成品，销售到东盟国家，将东兴打造成轻工制造进出口基地。力争到 2025 年，规上企业突破 20 家，行业产值突破 30 亿元。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委、冲榄工业园公司、工业振兴办公室）

轻纺（鞋帽）产业。推进冲榄工业园羽绒产业园规划建设，以伟立为龙头，引进广东、江苏、安徽及区内贵港等地超 15 家羽绒服装制造企业入驻，发展服装鞋帽、羽绒原料、羽绒被服等商品制造；推进伟立运动鞋帽服装项目开工建设；边境深加工产业园引进以出口型的东部服装、鞋材制造企业入驻，培育形成超 10 家企业产值超 10 亿元的轻纺鞋帽产业集群。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委、冲榄工业园公司、工业振兴办公室）

电子家电产业。利用东兴跨境经济合作区的政策优势，承接东部产业转移在边境深加工产业园区发展以出口为主的智能手机、电脑（平板电脑）、电子零配件、智能家电及其他电子配套产品，构建面向东盟的电子家电加工制造基地，培育形成超 10 家企业产值超 10 亿元的电子家电产业集群。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委、冲榄工业园公司、工业振兴办公室）

家居装饰材料产业。依托东兴市红木家具的基础优势，推动

红木家具制造二次创业，积极承接东部高端智能家居、户外家具、家装新材料等企业入驻，延伸发展户外铁铝铜家具、新型室内家具、装饰板材、线材等产品，打造铁铝件生产—装饰板材、线材生产—产品应用等产业链。（责任单位：市工业和信息化局、江平工业园管委、冲榄工业园公司）

对接防城港延伸临港产业链。积极“靠港”，主动融入防城港市的总体发展，立足防城港市最新国土空间结构“一带一屏双网、一轴双心多节点”的定位以及港口区未来产业发展用地的有限性，围绕防城港钢铁、有色金属等临港产业，延伸产业链条，发展金属制品加工产业，包括小五金、装备零部件等，形成东兴市新经济增长点，打造成为防城港市现代化临港产业的配套基地，共同推进防城港主导产业集群做大做强。（责任单位：市工业和信息化局、自然资源局）

专栏8：工业产业重点项目

海产品加工产业：加快推进东兴冠南互市商品落地加工（二期）、东兴市达力水产品精深加工项目、防城港海盈农产品综合加工厂项目、海大集团绿色海洋食品产业园等项目建设。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局、农业农村水利局、江平工业园管委，冲榄工业园公司）

果蔬加工产业：怡诚食品坚果及农副产品系列智能化生产车间项目、东盟特色产业加工园等项目。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村水利局、发展和改革局）

红木加工产业：加快推进东兴市家家鸿红木家具加工厂、东兴市大富贵红木加工厂、东兴市鑫亿隆红木家私城项目、东兴市佳煊木业项目、广西驰风红木加工厂项目、东兴市紫京城古典家具项目、东兴万春古典红木加工厂、广西鸿木棠红木家具加工厂等项目建设。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局）

传统中草药（香料）产业：重点推动中药饮片加工项目、国际中医药产业园、冲榄中草药（香料）产业园等。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局、卫生健康局，冲榄工业园公司）

轻纺（鞋帽）产业：东兴市伟立纺织品项目、服装加工项目等。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局）

电子家电产业：智能手机、电脑（平板电脑）、电子零配件、智能家电及其他电子配套产品等项目。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局）

家居装饰材料：户外铁铝铜家具、新型室内家具、装饰板材、线材等项目。（责任单位：市工业和信息化局）

金属制品加工业：积极引进一批小五金、装备零部件等金属制品制造项目。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）大力发展现代服务业

大力发展跨境电商。重点发展面向东盟的“快递+跨境电商”服务业务。谋划建设进出境电子商务产业园，解决出入境电商产品监管问题，助力电子商务的升级发展。通过建设电商产业园，吸引网商、服务商等经营主体入驻，完善产业园区的基础设施、公共配套服务，鼓励园区不断向产业链上下游纵深发展，形成资源集约、共享合作的电子商务发展生态圈。加快推进自建跨境电商平台与越南及东南亚国家的交流合作，鼓励东兴跨境电商企业

带着东兴特色的产品走出国门，引进越南及东南亚国家的特色优质产品到国内。在主要业务目标国相邻近的城市建立边境仓，联合多部门制定跨境贸易电子商务申报流程和便利化通关措施。

〔责任单位：市商务和口岸管理局（电商物流博览中心）〕

大力发展跨境物流。加大对物流企业的服务和支持，引入若干国内上规模、品牌响的大型物流企业，带动和培育本地物流企业做大做强，全面提升跨境物流产业发展水平。围绕边境口岸日益增长的贸易发展需求，加快推动建设东兴二桥口岸跨境物流园，加快申报建设东兴保税物流中心（B型），提升物流服务能力，推动跨境商贸物流提质增效。围绕海产品、水果等生鲜产品物流需求，依托东兴陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，加快谋划东兴市至越南、泰国等东盟国家“冷链+普货”特色物流路线，加强与西部陆海新通道沿线地区生鲜产品加工基地、批发市场和城市配送中心等衔接联动，推进东兴市冷链物流建设，打造区域性国际冷链物流中心。围绕我国外迁越南或投资越南的企业物流需求，建设供应链物流枢纽。建设物流信息化系统，引进第三方物流信息服务企业对物流中心、贸易货场、工业园、专业市场等货运信息进行采集开发，推动区域物流信息平台建设，实现城市间物流信息互联互通。完善新建海关监管货场的功能，强化海关监管货场的过驳能力和效率，提升物流通关能力。〔责任单位：市商务和口岸管理局（电商物流博览中心）〕

高质量发展跨境金融。深入落实面向东盟金融开放门户的国家战略，以服务实体经济为核心，积极引导证券、保险、担保公

司等非银行业金融机构进驻东兴，打造边境国门金融业态丰富、产品创新活跃的集聚区，为企业开展跨境贸易、跨境结算等提供优质的“金融支撑”；积极对接国家开发银行、进出口银行、农业发展银行等国家政策性银行，为重大项目、重大基础设施、战略性新兴产业加大信贷资金供给；以东兴市边境贸易金融综合服务中心和东兴智慧综合数字化平台搭建为依托，进一步优化边贸互市贸易结算的“东兴模式”，提高边境贸易采购、通关、仓储、物流全链条管理数字化、规范化和专业化水平；引导符合资质的企业征信机构、评级机构与东盟国家的相关机构开展市场化的合作，打造跨境征信服务体系，为企业“走出去”服务“一带一路”沿线国家提供信息支撑。积极争取数字人民币在边境地区应用试点；积极打造面向东盟的跨境保险服务中心，为进出口贸易、出入境留学旅游、跨境劳务等各领域提供丰富的保险产品体系，切实保障跨境经贸合作。〔责任单位：市财政局（金融办）、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、发展和改革局〕

发展壮大现代商贸。推动传统商贸业向现代商贸业转型，增强城市消费功能、商务功能和集聚辐射功能。开展批发零售业提质增效行动，推进传统商贸和实体商贸转变经营模式、增强体验式服务能力，积极发展城市综合体和中央商务区、专业特色市场、商业街、智慧商圈，培育新兴消费模式，支持连锁经营向多行业、多业态和农村延伸。在高铁片区、楠木山安置区、东郊安置区、松柏片区加快布局建设城区智慧农贸市场、区域性的综合商超等商业网点，在现有的城区内打造高效便捷的供应链。加快打造城

乡“商圈”和“商贸集聚区”，支持引导限上品牌企业布局连锁点，扶持发展一批有规模、上档次的商品批发市场，规划建设一批二手汽车、汽车售后服务等专业市场，积极谋划社区生活服务体系，不断满足人民群众日益增长的消费需求。（责任单位：市商务和口岸管理局、市场监督管理局）

加快发展邮政快递业。推进快递包装绿色治理，大力推广绿色包装应用，降低包装垃圾污染。配合线上消费的扩张态势，实施“两进一出”工程，进一步完善城市、农村跨境邮政快递服务网络，支持快递企业服务特色食品加工、大健康制造等优势产业，实现快递业与制造业深度融合发展。加强邮政快递终端能力建设，推动园区、厂区、商住小区、商务中心、机关企事业单位、旅游景点周边等邮政快递末端节点布局纳入空间布局规划。通过与第三方合作，投放智能快件箱、建设公共投递服务站、智能化改造老旧小区信报箱，以多种途径完善邮政快递城市末端投递体系。完善农村快递服务网络，到2022年底，实现全市行政村“村村通快递”。加快推动东兴进出境快件处理中心建设，建立完善与跨境电商相适应的跨境快递配送体系，设立东兴跨境电商快件监管中心，逐步实现邮政快递业务跨境覆盖东南亚。〔责任单位：市邮政管理局、交通运输局、商务和口岸管理局（电商物流博览中心），各镇人民政府〕

优质发展房地产业。坚持“房子是用来住的不是用来炒的”定位，合理控制土地开发利用，控制房地产开发比例，利用市场自行调节消化存量商品房。培育和发展租赁地产，制定房地产租

赁条例，逐步形成住房消费的梯级结构，发挥住房租赁市场对住房投资和消费的双向拉动作用。大力整合现有房地产市场资源，鼓励骨干企业通过兼并、收购和重组，形成大型企业和企业集团，提升竞争力。提倡商住小区扩大公共活动场所面积，增加公共停车位，完善公共休闲娱乐体育基础设施，扩大小区绿色面积，提升商住小区家居环境品质。大力发展房地产中介服务市场，继续完善房地产物业管理，促进房地产市场优质健康发展。（责任单位：市住房和城乡建设局、自然资源局）

培育发展医疗康养产业。抓住防城港国际医学开放试验区的建设机遇，积极引入生物医药、康养等新兴产业。构建以非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充，公立与非公立医疗机构共同发展的多元化办医格局。大力发展以老年护理、母婴护理、家政育幼、家庭护理、心理咨询、康复服务、紧急救援业务等为主要内容的家庭健康服务业。积极发展健康保险服务，鼓励保险机构提供与商业健康保险相结合的健康管理服务。全面放开养老服务市场，丰富养老服务和产品供给，建立以企业和机构为主体、社区为纽带、居家为基础的养老服务网络，重点扶持以老年生活照料、老年用品生产、老年健康服务、老年文化教育、老年体育健身、老年休闲旅游、老年金融服务、老年宜居住宅等为主的养老服务业发展，打造边境地区养老养生服务基地。（责任单位：市卫生健康局、民政局、人力资源和社会保障局）

大力发展跨境贸易。改扩建口岸二桥海关查验场地、建设进出口缓冲区，调整验货场进出境卡口，建设二桥互市贸易查验场，

开工建设智慧物流园，争取形成多个有竞争优势的专业市场。建设口岸智能通关信息系统，全面实施“三互”大通关改革，推进贸易通关便利化。加快推进互市区改造升级和互市区二级市场建设，进一步完善互市运营管理机制。加快互市贸易创新发展和转型升级，继续深化互市商品落地加工改革和推动海运方式进口互市商品，积极拓展互市进口商品来源国和种类。加快推进二桥口岸特殊商品指定监管场地通过验收，推动水果产业一体化发展，做大做强水果产业。加快建成鸭毛简易查验设施，推动鸭毛进口落地加工。谋划建设进出口景观树物流园，解决海关监管技术要求，形成苗圃、花卉市场，扩大进出口规模，打造全国最大的风景树进出口汇聚地。争取获批市场采购贸易试点，扩大外贸出口业务。下功夫打通边贸政策落地“最后一公里”，积极争取金融服务等政策支持，研究出台本级边贸创新扶持政策，理顺“边贸+产业”发展瓶颈，厚植边贸发展新动能，力争外贸进出口总额年均增长15%以上。（责任单位：市商务和口岸管理局、工业和信息化局）

大力发展跨境劳务。积极推进跨境劳务合作，加强边境管控，实现越南务工人员合法务工。积极构建外国人“入境、居留、出境”全程动态服务管理体系。推进跨境劳务信息化、规范化建设，借鉴推广先进地区外国人登记管理手机APP软件运用成果，实现外国人基础信息社会化采集，切实将外国人管理工作纳入实有人口管理，完善外国人基础信息库建设，掌握外国人动态信息，做到“底数清、管得住、服务好、涉案少”。积极向上争取延长

《外国人出入境证》停留时限，落实在规定的边境区域内，争取越南入境务工人员“180天停留”“180天内多次往返”政策，保障落地加工企业用工需求，助推边境加工产业高质量发展。（责任单位：市人力资源和社会保障局、商务和口岸管理局、工业和信息化局、公安局、外事办公室）

健全涉外服务体系。立足在越的中国企业生产与生活发展需求，率先探索服务业对外开放发展模式，建立我国边境地区服务贸易发展先行示范区。建设中国—东盟生产服务中心，大力发展国际邮政运输、检验检测认证、商务咨询、信息技术、人力资源服务、法务、培训等生产性服务业。针对跨境劳务需求，积极打造中越跨境劳务之家平台，发展跨境法律、跨境劳务、小语种服务、信息服务、职业技能培训等功能，促进中越人力资源和信息资源的对接沟通。针对在越投资的企业家及员工生活需求，推动娱乐文化、体育、旅游、教育服务、医疗保健、养老、住房等类生活性服务业跨境合作。（责任单位：市人力资源和社会保障局、商务和口岸管理局、外事办公室）

专栏9：现代服务业重点项目

跨境电商：谋划进出境电子商务产业园建设。〔责任单位：市商务和口岸管理局（电商物流博览中心）、发展和改革局〕

跨境物流：申报东兴保税物流中心（B型）。〔责任单位：市商务和口岸管理局（电商物流博览中心）、发展和改革局〕

跨境金融：打造跨境征信服务体系、跨境保险服务中心。〔责任单位：市财政局（金融办）、发展和改革局〕

现代商贸：加快城区智慧农贸市场、区域性的综合商超、二手汽车市场、汽车售后服务中心等项目建设。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

房地产：控制房地产开发比例、培育和发展租赁地产。（责任单位：市住房和城乡建设局、发展和改革局）

邮政快递：积极建设智能快件箱、公共投递服务站、智能化改造老旧小区信报箱等项目。（责任单位：市邮政管理局、发展和改革局）

跨境贸易：重点推动互市区改造升级、互市区二级市场建设；推动鸭毛进口落地加工；打造风景树进出口汇聚地；争取获批市场采购贸易试点等。（责任单位：市商务和口岸管理局、发展和改革局）

跨境劳务：构建外国人“入境、居留、出境”全程动态服务管理体系，争取越南入境务工人员“180天停留”“180天内多次往返”政策。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

（八）打造国内国际双循环边境加工贸易承载区

积极参与国内大循环。依托国内大市场，坚持市场导向、需求导向，深化供给侧结构性改革，推动边境贸易、制造业、农业、服务业等产业协调发展，加快构建边境特色现代产业体系。以龙头企业为抓手，“引资补链”“引资扩链”，将产业链从制造环节逐步延伸到原材料供应、产品设计、生产、销售、服务的全过程。立足重点园区，积极打造空间上高度聚集，上中下游高度协同，覆盖产品研发、原材料提供、制造生产、市场销售渠道的全产业链；确保上游、中游和下游等环节配套，建立并逐步完善产业链生态主体间的双边或多边合作机制和信息服务平台，形成安

全、稳定的产业链供应链，提升东兴产业链供给体系对国内需求的适配性。深入实施质量强市战略，开展增品种提品质创品牌专项行动，融入“广西好嘢”农业品牌建设，提升东兴产品品牌竞争力。加快构建全链条现代流通体系，发展流通新技术新业态新模式，培育具有核心竞争力的现代流通企业。以跨境金融创新为突破点，提升金融业发展水平，建立健全东兴金融服务于实体经济的机制。推动企业征信体系建设，加强支付、结算、交易等金融安全监管，降低市场交易成本。〔责任单位：市发展和改革委员会、工业和信息化局、商务和口岸管理局、财政局（金融办）、市场监督管理局、教育和科学技术局、农业农村水利局〕

主动融入国内国际双循环。深化创建陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市，加快推进加工贸易梯度转移重点承接区和海关特殊监管区建设，加快边境贸易创新发展和通关便利化改革。以深化互市商品落地加工改革和海运互市为抓手，实施“口岸+”计划，推动东盟国家更多的农副产品、水产品、红木半成品等商品通关入境落地加工再进入国内终端消费市场。以华立边境深加工产业园、东兴跨合区智慧物流加工园为载体，积极承接东部产业转移，推进东兴市轻工制造和电子信息产业加工出口基地建设，推动医疗器械制造、家居家具、电子、新材料、轻纺皮具、日用电器等产品生产或组装成成品再销售到东盟国家。加快推动面向越南乃至东盟地区服务贸易的创新发展试点，以服务贸易发展提升东兴在构建国内国际双循环新发展格局构建中的贡献。积极对接东盟等“一带一路”沿线国家、上海合作组织国家、欧美

发达国家等，以生物医药、文化旅游、跨境电商等为重点深化投资合作，吸引跨国公司、知名企业到东兴投资。积极吸引外资通过不同形式参与投资金融、保险、融资租赁等现代服务业。推动内外贸一体化发展，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，促进内外贸监管体制、经营资质、质量标准等相衔接，推进同线同标同质。〔责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、交通运输局、工业和信息化局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局、财政局（金融办）、市场监督管理局〕

促进消费提质升级。出台扶持政策，持续提升居民收入水平和消费能力。推动传统商品消费提质升级，充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力。支持线下经营实体改造提升。加快线下实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”、“智慧街区”、“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。打造特色商业街区。充分利用市区商业资源，精心培育和着力打造一批东兴特色商业街区：解放路服装精品商业街、解放东路五金机电产品商业街、北仑大道装饰材料商业街、河堤路风情美食一条街、兴东路办公用品商业街、新华路旅游工艺品商业街、贵州路商业步行街、民族路酒店餐饮商业街，实现特色街区繁荣竞争有序的商业环境。加快专业市场建设。打造夜间消费场景。鼓励主要商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合，适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区。探索打造夜间消费场景和集聚区，完善夜间交通、安

全、环境等配套措施，提高夜间消费便利度和活跃度。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。以新经济支撑新消费。实施新型消费培育壮大工程，借助互联网、大数据、人工智能等技术拓展消费新场景、新模式。鼓励运用现代信息技术，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。推动电商进村带动农村消费，完善城乡融合消费网络。发展会展经济、免税经济，吸引更多游客来东兴消费。营造安全放心的消费环境。强化市场秩序监管，加强反不正当竞争执法，维护公平竞争市场环境。畅通消费者维权渠道，加强东兴 12315 行政执法体系和消费者维权信息化建设，形成线上线下相结合的消费者维权服务体系。支持全市探索建立当地特色旅游商品无理由退货制度。（责任单位：市商务和口岸管理局、市场监督管理局、文化广电体育和旅游局、发展和改革局）

扩大产业链投资。聚焦工业体系发展方向，精准确立产业链重点方向，瞄准长三角、珠三角、粤港澳大湾区及东盟等重点区域开展产业链精准招商，积极引进轻工制造项目投资。着力促进产业引领性强、技术含量高、市场前景好的战略性新兴产业、高端成长型产业、新兴先导型服务业、特色优势产业等优质项目落户，打造具有拥有自主知识产权的创新型企业和高端产业集群。建立“三企”目标企业库，重点对接引进世界 500 强、中国 500 强、行业领军企业、隐形冠军企业等企业的重大产业项目、新兴产业重大项目、轻工产业重大项目等一批“双百双新”项目，为投资的持续增长提供项目支撑。引导企业参与投资金融、保险、

证券、融资租赁等金融业。鼓励企业投资物流、旅游、会展、电子商务、会计审计、建筑设计、知识产权、评级服务、电子信息、服务外包，以及“互联网+”医疗、康养等领域。（责任单位：市工业和信息化局、发展和改革局、招商促进局）

着力推进重大基础设施投资。实施新一轮扩大有效投资行动，推动“两新一重”项目建设。聚力稳增长、惠民生、补短板，全力推进“五网”工程、“双百双新”产业项目、社会民生、城市基础设施等重大项目建设，扩大有效投资，重点谋划和推动罗浮江、北仑河“两江三岸”的旅游项目、苏商集团高铁片区综合性项目、农发行围绕跨合区基础设施项目、北投集团智慧物流园等重点项目。充分发挥中央预算内投资对优化供给结构的引导带动作用，争取更多项目纳入国家和自治区地方政府专项债券储备库。建立健全在建、新开工、储备“三个清单”，形成“策划储备一批、签约落地一批、开工建设一批、投产见效一批”的项目梯次推进、滚动发展格局。建立精准招商平台，完善产业招商图谱，精准对接服务目标企业。（责任单位：市发展和改革局、招商促进局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、财政局）

推进政府投资和企业投资管理体制改革。加快推进人民政府投融资平台转型升级，积极构建政府资产证券化，政府投资基金、国有资本投资公司、国有资本运营公司等多元化投融资体制和资本运作机制。做好取消和下放管理层级行政审批项目的落实和衔接。建立健全政府和社会资本合作机制，积极推广 PPP 模式、特许经营。支持企业利用项目融资和融资租赁、信托平台、保险

资金、民间资金及战略投资方式融资，支持符合条件的企业发行企业债券、公司债券，规范发展股权投资（基金）企业。（责任单位：市财政局、发展和改革局）

提升民间投资积极性。扩大民间资本市场准入范围，降低民间资本市场准入门槛。开拓民营资本的投资领域，鼓励和支持民间资本广泛参与基础设施、民生工程、社会事业和生态环境等新领域建设。鼓励和吸引社会资本特别是民间投资以合资、独资、特许经营等方式参与项目建设运营。鼓励民间资本参与政府和社会资本合作（PPP）项目，促进基础设施和公用事业建设。鼓励外资参与东兴重点开发开放试验区和跨境经济合作区开发建设，参与推进科技创新、金融创新、开放创新。〔责任单位：市发展和改革局、财政局（金融办）、民政局、教育和科学技术局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府〕

（九）构建促进沿边经济高质量发展的体制机制

探索推动贸易通关便利化改革。依托东兴口岸智能通关信息系统建设，推动口岸联检部门信息互换、监管互认、执法互助，实现口岸全流程智能化管理。继续深化与越南等东盟国家的合作，积极探索“两国一检”通关新模式，推进双方对进出口货物实施“信息共享、监管互认、单边验放”，提高口岸通关速度和便利化水平；不断探索创新通关监管模式，积极推行 AEO 认证、免检资质认证、提前介入、延伸管控，对高资信、质量稳定、进出口低风险产品的企业实施直通放行制度。加快互市贸易区改造升级，建设海关一体化综合查验场、合规再造流程，积极推动海

关对互市商品实施“一次查验、一次放行”的新模式，提高互市商品通关速度。创新优化边境税收征管和金融服务，深入推进边境贸易创新发展和转型升级。〔责任单位：市商务和口岸管理局、财政局（金融办）、税务局，东兴海关〕

持续深化互市商品落地加工改革。落实国家支持边贸创新发展政策措施，继续深化互市商品落地加工，持续推动海运方式进口互市商品，积极拓展落地加工互市商品品种，推动东盟十国更多的商品列入落地加工商品试点范围，加快边民互市贸易创新发展和转型升级。探索简化边境贸易检验检疫程序，推行采信具备资质的第三方检验结果，对符合条件的互市贸易落地加工商品，经抽取代表性样品后可先予放行，检验合格后可加工生产。在安全可控且标签标识满足溯源要求的前提下，允许采用大规模简易包装。（责任单位：市工业和信息化局、商务和口岸管理局、市场监督管理局）

持续提升口岸对外开放水平。推动口岸二桥进境水果、植物种苗、食用水生动物、冰鲜水产品、粮食等5个指定监管场地尽快通过验收投入使用，满足以上特殊品类商品的进口条件；以互市区二级市场和口岸二桥片区大型智慧物流园为载体，积极向上申报设立市场采购贸易试点，降低出口货物通关成本和扩大出口业务，打造全国沿边地区功能最齐全的开放平台，形成东兴口岸二桥一般贸易、边小贸易、互市贸易、市场采购贸易协同发展的新结构。（责任单位：市商务和口岸管理局、市场监督管理局，东兴海关）

探索推动中越联动式改革。积极争取以自治区名义推动东兴与芒街建立联动式改革，推动“两国两区”向“两国一区”发展模式转变，激活中越跨合区的新发展，推动我市边境地区由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，形成中越协同开发新格局，以高水平的开放带动边境地区高质量发展。（责任单位：市商务和口岸管理局、外事办公室）

建设高标准市场体系。健全公平竞争审查机制，形成高效规范、公平竞争的统一市场，依法保护各种所有制经济产权和合法利益。提升企业注销便利度，落实减税降费政策。完善重大事项和重点工作指挥部制度，深化重点产业扶持政策创新。建立健全外来投资促进服务体系，提升招商引资协议履约率、资金到位率、项目开工率、施工交地率、竣工投产率。构建包容审慎的新经济监管体制，有效引导、支持新产业的创新发展。进一步放宽外商投资准入限制，支持完善公平竞争制度，推进破产制度和机制改革。加大城市软环境建设力度，加快打造服务国家“一带一路”的市场化、法治化、国际化营商环境。（责任单位：市市场监督管理局、发展和改革局、招商促进局）

健全完善经济治理机制。强化发展规划的战略导向作用，增强发展规划对公共预算、国土开发、资源配置等政策的宏观引导、统筹协调功能，提高改革、财税、金融、产业、投资、消费、区域、就业、环保等政策的整体效能。健全决策咨询机制，完善重大决策程序，畅通政策制定参与渠道，提高科学民主决策水平。强化经济运行分析和预判，健全宏观经济政策评估评价制度和重

大风险识别预警机制，提升运用大数据等手段辅助治理的能力，增强经济工作的前瞻性、科学性、针对性。健全重大事项和重点工作指挥部制度。推进统计现代化改革，以统计指标、统计标准、统计数据采集、国民经济核算、统计评价分析、统计执法监督、统计组织管理和保障等体系为主体，初步构建推动高质量发展现代化统计体系。〔责任单位：市发展和改革委员会、财政局（金融办）、统计局、商务和口岸管理局、人力资源和社会保障局、招商促进局，防城港市东兴生态环境局〕

深化行政审批制度改革。以供给侧结构性改革为主线，以人民诉求为中心，建立群众诉求清单制度。全面实施市场准入负面清单制度，深化行政审批制度改革，进一步扩大“证照分离”改革范畴，大力推进“照后减证”。加快跨部门审批流程再造，加快推行“一网通办”“一网统管”。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、发展和改革委员会、市场监督管理局）

加大力度推进“互联网+政务服务”体系建设。深化机关内部“最多跑一次”改革，在梳理各单位机关内部事项基础上，建立办事协同平台，打通部门之间壁垒，推动部门间数据共享和融合，实现政府数字化转型，确保政府部门间协同高效。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、市政府信息中心）

构建精简高效的行政执法管理体制。紧紧围绕“党的组织和党的工作全面覆盖”“便民服务一窗口”“全能执法一队伍”“社会治理一张网”等重点内容，按照综合高效的原则科学设置乡镇（街道）机构，进一步加强基层党组织和基层政权建设。深化和

完善乡镇行政管理体制，重点抓好基层整合审批服务执法力量改革，推动资源服务管理下沉。统筹市县行政执法管理，加强和规范事中事后监管，推进行政执法规范化、标准化、数字化建设。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、城市管理监督局、各镇人民政府）

深化国资国企改革。引导国有资本布局优化和结构调整，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业聚集。完善中国特色现代企业制度，推动“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”制度化常态化。深化国资国企改革，加快推进国企转型发展，探索推进国有资本投资运营公司试点，稳妥推进混合所有制改革及收入分配改革，积极培育国有上市公司，以对标世界一流为出发点和切入点，全面提升国资国企管理能力和水平，健全市场化经营机制，强化国有企业市场化主体地位，形成以管资本为主的国有资产监管体制，提高国有企业活力效率。（责任单位：市财政局、发展和改革局、工业和信息化局、市场监督管理局、国资公司）

优化民营经济发展环境。建立党政领导和企业家常态化沟通联系机制，构建“亲”“清”新型政商关系，引导企业规范化经营发展，促进非公有制经济健康发展。完善促进民营经济公平竞争、健康发展的法律环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。优化民营企业融资环境，加大民营企业融资增信支持，拓宽民营企业直接融资渠道。加大力度扶持企业上市，培育更多优质市场主体。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体

系，提升民营企业品牌竞争力。（责任单位：市委统战部，市发展和改革委员会、财政局、市场监督管理局、司法局）

加速推进土地要素城乡流动。提高农村土地规模化利用的水平。深化农村土地产权制度改革，在坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线基础上，完善农村产权制度和要素市场化配置，加大农村建设用地入市、农村集体土地和农村宅基地入市、城乡土地增减挂钩等改革力度，提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素的配置效率。有步骤地落实土地财产权的抵押担保权能，探索实施整体土地承包经营权和宅基地使用权抵押担保权能，创新农村集体经营性资产市场化投资途径。优先扩大农民住房财产权对外流转的空间，稳步扩大宅基地使用权对外流转的空间，促进城乡要素双向流动。深入推进新型城镇化建设，适时推进东兴镇、江平镇扩权强镇、镇改街道，争取万尾村升级为街道，探索更多形式、更多途径的新型城镇化战略，带动进小城镇协调发展。（责任单位：市自然资源局、农业农村水利局、发展和改革委员会、住房和城乡建设局、财政局，各镇人民政府）

继续深化户籍制度改革。探索放开放宽外籍务工落户限制，建立城镇教育、就业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动农业转移人口市民化。促进人才的社会性流动和高端人才市场培育。树立人才是第一资源的理念，加快构建人才的社会性流动和吸引全球高端人才的体制机制，加快与国际人力资源市场的对接，增强对全球一流人才的吸引力，尤其加大对东盟国

家（尤其越南）高端人才引进，促进东兴与东盟国家人才交流。

（责任单位：市公安局，市委组织部，市教育和科学技术局、人力资源和社会保障局、卫生健康局、农业农村水利局，各镇人民政府）

推进资本要素自由流通。继续深化放开金融服务业市场准入，增加服务小微和民营企业的金融服务供给，疏通金融和实体经济的传导机制。积极拓展多层次资本市场内涵，为新经济公司提供更便利快捷的上市渠道。加大服务业开放力度，尤其是金融服务业开放，可考虑在跨合区做出新的制度安排，进行“沙盒实验”。〔责任单位：市财政局（金融办）、发展和改革局、市场监督管理局〕

加快培育数据要素市场。推动数据要素市场化配置改革，培育数据产权界定和数据交易市场。完善相关法律法规，对数据的所有权、使用权、收益权、处置权等进行规范。在数据确权基础上，在市场定价机制、市场交易方式和市场监管上形成规范性制度和规则，加快培育数据交易市场，并与国际数据市场对接。（责任单位：市市场监督管理局、发展和改革局、司法局、政务服务监督管理办公室）

加强财政资源资产资金统筹管理。优化财政支出结构，强化财政金融政策联动，完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理。推进财政支出标准化，建立标准动态调整机制。深化绩效管理改革，健全以绩效为导向的预算分配体系。〔责任单位：市财政局（金融办）、市委市政府督查和绩效考评办公室〕

深入推进税制改革。按照中央和自治区统一部署，推进个人所得税和房地产税改革，健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，逐步提高其占税收收入比重。深化税收征管制度改革，统筹推进非税收入改革。深入落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》，优化税收营商环境，加强部门协作，推进税收共治合力。（责任单位：市税务局，市委改革办，市财政局、发展和改革局）

强化财政金融政策联动。综合运用贷款贴息、风险补偿、专项转贷、保费补贴、地方政府专项债券、政府投资基金、PPP项目融资等财政金融联动方式，引导更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节。〔责任单位：市财政局（金融办）、发展和改革局〕

（十）推动优势特色农业现代化发展

推进海洋渔业健康发展。以京岛海洋渔业核心示范区为中心，辐射带动周边地区，大力发展设施渔业生态养殖，推广高值渔业品种，提升我市海水养殖技术水平。加快从传统渔业向设施渔业、近海渔业向深海渔业转变，浅海滩涂生态养护带重点发展筏式生态养殖和浅海贝类底播养殖等碳汇渔业；陆基生态养殖区重点发展标准化池塘生态养殖、陆基工程化（跑道式）和工厂化循环水等设施渔业生态养殖；继续发展深水网箱养殖模式，推进东兴白须公礁立体养殖及休闲渔业综合开发项目等海上养殖项目建设，发展多功能养殖平台、深远海大型智能网箱。大力推行标准化、无公害养殖，支持发展池塘鱼虾蟹贝等多品种生态混养

模式和套养模式；加快推进现有传统养殖池塘标准化升级改造，推进精准高密度循环水鱼、虾类养殖产业化，推广洁水渔业。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局，各镇人民政府）

加快天鹅湾渔港经济区建设。加快建设天鹅湾渔港码头，科学规划和布局鲜活海产品交易市场、加工中心、冷链仓库、信息中心和物流中心。不断完善综合管理体系，加强环境整治，拓展渔港功能，实现还港于渔、依港管渔、依港促安、依港兴业、依港兴城的渔港建设目标。加快渔港功能拓展和提升，以渔港和海洋渔业为核心，培育引进一批产业关联度大、带动能力强的海产品加工龙头企业，壮大海产品精深加工业，建成海产品精深加工集聚区。大力发展冷链经济，完善冷链物流体系和相关基础设施。

（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局、市场监督管理局、商务和口岸管理局、工业和信息化局，各镇人民政府）

建设完善水产苗种繁育场。加强水产原种保护和良种培育，培育现代水产种业龙头企业，培育和建设一批自治区级良种场、规模化繁育基地，支持企业与科研单位建立合作平台，开展育种共性关键技术研究，提高水产养殖良种覆盖率，加大水产良种繁育技术示范和良种引进推广力度，构建产学研相结合的现代渔业种业转化推广体系。重点突破海水名贵鱼类、贝类的选繁育技术，实现优质苗种的本地化生产，促进水产养殖业持续健康发展。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局，各镇人民政府）

维护渔业可持续发展环境。全面开展养殖池塘标准化、生态化改造，加强水产养殖尾水治理建设力度，所有养殖尾水做到达

标排放；加强渔业水质监测，严格监控工业和生活废水对养殖环境的影响；开展区域合作，强化海洋污染治理，保护养殖环境不受破坏，重点沿岸渔场生态系统基本修复。开展渔业资源调查，重点调查濒危物种、水产种质等重要渔业资源，科学合理选取重要渔业水域和生态脆弱水域地区，加大增殖放流力度和生态多样性修复，增加水域生物多样性，每年放流各类鱼类苗种 2000 万尾/粒。（责任单位：市农业农村水利局、防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

确保粮食安全。大力发展富硒水稻、“红姑娘”红薯等特色种植，建设规模化、优质化、品牌化特色农产品生产基地。建设城区蔬菜供给基地、现代化蔬菜产业园。坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，巩固提升农业综合生产能力，强化种子和耕地保护，打牢粮食安全的基础，稳定粮食产量在 1.8 万吨以上。加强耕地保护和质量提升，落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，改善农田设施基础条件，持续推进高标准农田建设持续推动撂荒耕地复耕复种，加强政策宣传引导和加大补贴力度，提高群众种粮积极性，稳定耕地面积在 4000 公顷以上。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局，各镇人民政府）

发展生态畜牧业。优化畜禽养殖结构，发展生猪标准化、规模化养殖，发展肉牛、山羊等草食动物和节粮型畜牧业，扩大畜禽林下养殖规模。落实生猪生产转型升级、贷款财政贴息、政策性保费补贴等各项扶持政策。推广畜禽科学养殖模式，推进畜牧

业清洁健康养殖，完善畜禽良种繁育体系。加强动物重大疫情防控，进一步完善动物疫病防控体系和畜禽养殖污染防治机制。（责任单位：市农业农村水利局、财政局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

大力发展林业经济。引导个人和企业因地制宜发展林下经济，壮大特色经济林产业。在江平镇红壤土山区推广种植轮伐期短的马占相思树、湿地松等。在马路镇和东兴镇各行政村宜林地区布局特色经济林生产区，发展以玉桂、八角为主的特色经济林，鼓励在林下套种咖啡、石斛、牛大力、名贵中草药等珍贵物种，积极推动金花茶、兰花等花卉苗木等林业产业，大力增强森林的生态效益、经济效益和社会效益。加大沿海防护林保护力度，水源保护区禁止速生桉的种植。森林蓄积量达到 150 万立方米以上。〔责任单位：市自然资源局（林业局）、农业农村水利局，防城港市东兴生态环境局、各镇人民政府〕

提升农业全产业链供应链现代化水平。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链，继续创建提升优势特色产业集群、特色农产品优势区、农产品加工聚集区、农业产业强镇、田园综合体、农业科技园区、“广西好嘢”顺丰丰农产地仓建设。推进“农业+互联网”，引导发展企业产运销一体化和联盟合作型电子商务模式，带动水产品电子商务、仓储物流等新业态发展，鼓励农产品线上交易。（责任单位：市农业农村水利局、工业和信息化局、发展和改革局、商务和口岸管理局，各镇人民政府）

发展现代农产品加工业，打响东兴农业品牌。以现代特色农业示范区为抓手，着力发展特色农产品深加工业，推进生物制药与保健品产业，开展精深加工技术攻关，发展农产品来料加工与出口。开展品牌创建，提高农产品附加值，大力推行“三品一标”和气候品质认证，培育“广西好嘢”农业品牌，鼓励企业制定或参与制定国家和地方标准，成为行业领先企业。（责任单位：市工业和信息化局、农业农村水利局、市场监督管理局，各镇人民政府）

大力实施农业科技创新行动。深入贯彻落实创新驱动发展战略，积极引进农业科技人才，提高农业科技创新水平、成果转化水平，引领支撑农业转型升级和提质增效。大力发展现代种业，加强种质资源保护，加大优质品种推广力度。继续加强农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等服务体系建设。进一步提高农机化水平，创新发展数字农业、智慧农业、设施农业等绿色高质高效农业。（责任单位：市农业农村水利局、教育和科学技术局、各镇人民政府）

培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育壮大工程，培育一批国家级、自治区级农业产业化龙头企业，引进有实力的大型农业龙头企业，支持农业龙头企业实行全产业链经营。推进供销合作社升级发展。推广“龙头企业+专业合作社+生产基地+农户”的运作模式。引导农民自建合作社，支持专业大户、家庭农牧场、龙头企业与农民建立股份合作、合作联社等多种类型合作社，逐步形成产权清晰、管理民主、运作规范、带动力强、

效益显著的新型农民专业合作社。支持农民专业合作社开展农产品加工流通和社会化服务，带动农户发展规模经营。（责任单位：市农业农村水利局、各镇人民政府）

培育新型职业农民。以助力产业扶贫，提高群众种养殖技术，增加农民收入为导向，以种养大户、家庭农场主、农民专业合作社骨干为重点培育对象，以构建新型职业农民培育制度体系为核心，以培育新型职业农民队伍为主线，创新体制机制，提高培训效果，提升能力水平，形成多部门协同推进的新型职业农民教育培训新格局。（责任单位：市农业农村水利局、教育和科学技术局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

专栏10：农业产业重点项目

种植：重点推进中国—东亚（RCEP）景观树博览园、广西桐林隔离试种苗圃改扩建等项目；重点推进玉桂、八角等特色种植；积极套种咖啡、石斛、牛大力、名贵中草药等珍贵物种，积极推动金花茶、兰花等花卉苗木种植。〔责任单位：市农业农村水利局、自然资源局（林业局）〕

渔业养殖：重点推进江源工厂化养殖、全产业链养殖示范园区、种苗繁育、尾水处理、产品加工、冷链物流等渔业示范基地、白须公礁立体养殖及休闲渔业综合开发项目、天鹅湾渔港经济区鲜活海产品交易市场、加工中心、冷链仓库、信息中心和物流中心以及京岛海洋渔业示范区等项目建设。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局、工业和信息化局、商务和口岸管理局）

畜牧养殖：重点推进生猪、肉牛、山羊、畜禽等清洁养殖项目。（责任单位：市农业农村水利局）

（十一）扎实推进乡村建设行动

完善农村水、电、路网。重点加快“四好农村路”、农田水利、饮水安全、供电供气、宽带网络、环境保护等基础设施建设城乡一体化，推动城乡基础设施互联互通和升级改造。加快推进高标准农田、病险水库除险加固、灌区节水改造、中小河流治理、海堤加固、小型农田水利建设。利用乡镇自来水管网延伸，替代农村分散式供水和老旧山泉水供水工程。建设智能化农村电网，进一步提升农村电力基础设施水平。（责任单位：市农业农村局，东兴供电局，市工业和信息化局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

完善农村信息物流网。加快农村信息网络升级改造，在“百兆乡村”“4G乡村”工程上逐步完善5G网络基础设施，推进数字乡村建设。充分发挥大数据、云计算、人工智能等资源技术在金融服务乡村振兴的积极作用。加快推进天然气进乡入村。促进农村邮政快递和电子商务融合发展，构建市、镇、村三级物流网络。提升气象为农服务能力。加强农村防灾减灾救灾能力建设。〔责任单位：市商务和口岸管理局、农业农村局、工业和信息化局、财政局（金融办）、应急管理局、政务服务监督管理办公室、气象局、邮政管理局、天然气公司，各镇人民政府〕

推进农村“厕所革命”。合理选择改厕模式，引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，人口规模较大村庄配套建设公共厕所。结合乡村休闲旅游发展，合理规划布局建设一批旅游厕所。加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，鼓励各村屯结合实

际，将厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用。农村户用厕所无害化达到 94%以上。（责任单位：市农业农村水利局、城市管理监督局，各镇人民政府）

推进农村生活污水治理。全面开展污水治理工作，强化各污水处理厂处理能力及设备升级。根据村屯和农户分布，采用“城带村”“镇带村”“联村”“单村”等模式，建设集中或分散式污水处理设施，提升污水处理质量，加强污水处理厂污染物的排放控制和污水资源化利用。（责任单位：各镇人民政府，市农业农村水利局、城市管理监督局）

推进农村生活垃圾处理。继续推进城乡一体化的农村保洁工作机制，健全“户集—村收—镇运—县处理”的农村垃圾收集处理模式。新建和改造乡镇垃圾中转站、片区垃圾处理中心、村级垃圾转运处理设施。以行政村为单位，建设一批农村农林有机废弃物资源化循环利用站。（责任单位：各镇人民政府，市农业农村水利局、城市管理监督局）

持续推动乡村风貌提升。开展村庄清洁和绿化行动，优化各村空间布局，推进“美丽家园”建设。开展农村“三清三拆+”整治，建设设施完善型、精品示范型村庄。强化农房布局管控，加强农村建筑风貌管理，提升建设品质。深入开展乡风文明建设，逐步塑造和形成“传承文明、风韵独特、生态宜居、和谐美丽”的国门东兴乡村风貌。（责任单位：市住房和城乡建设局、农业农村水利局、城市管理监督局，各镇人民政府）

完善村庄规划管控。深化乡村规划建设管理制度改革，稳妥

有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。按照村庄规模、人口数量、产业条件和资源状况，加快乡村规划建设。落实土地用途管制制度，严格执行农村居民建房审批手续，规范宅基地土地使用标准、房屋建筑风格。（责任单位：市自然资源局、农业农村水利局、发展和改革局、住房和城乡建设局、各镇人民政府）

健全城乡融合发展机制。建立健全有利于城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展和乡村经济多元化发展的体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。深化农村金融改革，完善金融服务乡村振兴的政策体系，健全政策性农业信贷担保体系，提高农业保险、产业发展贷款贴息覆盖面和保障水平。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。围绕发展现代农业、培育新产业新业态，完善农企利益紧密联结机制，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。（责任单位：市发展和改革局、住房和城乡建设局、农业农村水利局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局，各镇人民政府）

健全农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久

不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。加快完成农村承包地确权登记颁证。深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。完善土地流转制度，规范土地流转程序，鼓励土地流转。强化规模经营管理服务，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。深化农村建设用地入市、农村集体土地和农村宅基地入市等改革，提高农村土地配置效率。探索建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。（责任单位：市农业农村水利局、自然资源局，各镇人民政府）

健全村级集体经济发展机制。加大农村集体经济发展力度，落实好发展壮大村级集体经济政策措施，因地制宜探索村级集体经济有效实现形式，持续完善集体经济项目库。支持集体经济组织统筹利用集体资源，集中开发或引进社会资本合作开发，发展乡村特色产业，打造村级集体经济产业园区。支持集体经济组织以自主开发、合作等方式，盘活利用闲置的各类房产设施和集体建设用地、增加集体收入。鼓励支持集体经济组织创办农村服务实体，发展农村服务业。加大对非贫困村集体经济的资金扶持，鼓励强村与弱村通过成立集体经济联合体（股份经济合作联社）等方式结对发展，支持集体经济组织与其他经济主体开展股份合作。组建不同层级的农村新型集体经济组织，培养一批懂经营、善管理的村集体经济带头人。发挥村党组织对集体经济组织

的领导核心作用，建立健全集体经济组织管理制度。加强对村级集体经济收益分配的规范管理，强化集体资金、资产、资源“三资”监管，确保集体经济发展成果惠及集体经济组织全体成员。

〔责任单位：市委组织部，市农业农村水利局、发展和改革局、民政局、财政局（金融办）、人力资源和社会保障局、自然资源局、商务和口岸管理局、市场监督管理局、乡村振兴局、税务局，各镇人民政府〕

专栏11：乡村建设重点项目

农村基础设施：重点加快“四好农村路”、农田水利、饮水安全、供电供气、宽带网络、环境保护等基础设施项目建设。（责任单位：市农业农村水利局、发展和改革局）

农村人居环境：重点推动农村无害化厕所、旅游厕所等项目建设，建设集中或分散式污水处理设施，建设一批农村农林有机废弃物资源化循环利用站。（责任单位：市农业农村水利局）

农业农村改革：打造村级集体经济产业园区。（责任单位：市农业农村水利局）

（十二）实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，确保实现同乡村振兴有效衔接，确保乡村振兴有序推进。巩固基础设施硬仗成果，按照实施乡村建设行动统一部署，持续改善

乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件和村容村貌。巩固产业扶贫硬仗成果，充分整合政策、金融、帮扶等资源，集中力量加快“5+2”特色产业发展，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到村带户为主转变。巩固易地搬迁扶贫硬仗成果，将异地移民搬迁与组组通道路建设紧密结合，双措并举推动扶贫，用足用好城乡建设用地增减挂钩政策，落实好就业扶持政策，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。巩固教育医疗住房“三保障”硬仗成果，持续改善乡村义务教育办学条件和医疗卫生基础条件，扎实抓好医疗扶贫，继续推进基层医疗卫生能力提升计划，减少因病致贫、因病返贫现象发生。（责任单位：市乡村振兴局、发展和改革委员会、农业农村水利局、交通运输局、住房和城乡建设局、自然资源局、人力资源和社会保障局、卫生健康局、医疗保障局、城市管理监督局，各镇人民政府）

建立健全减贫长效机制。持续坚持以人民为中心，着力解放发展生产力，实现共同富裕，通过扩大中等收入群体把相对贫困者转化为中低收入者，建立健全城乡一体化的公共服务均等化机制和覆盖城乡的减贫帮扶体系和政策体系，形成外部多元帮扶与引导激发内生动力的互动机制，确保不出现规模性返贫。健全防止返贫监测帮扶机制，广泛动员政府、社会、企业、个人各方面力量，整合扶贫产业、就业培训、创业支持、医疗救助、政策平台、教育资助、应急救助、住房保障、低保保障等政策类资源，强化保险保障功能，落实综合性兜底保障。持续发展壮大扶贫产业，加强贫困村产业发展基础设施建设，发展壮大集体经济。提升内生发

展动力，提高农业经营主体的专业化、规模化、组织化水平，发展多种形式的适度规模经营。积极拓宽就地就近就业渠道，为农民提供就业指导和帮助，促进脱贫人口稳定就业。加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。（责任单位：市乡村振兴局、发展和改革委员会、农业农村水利局、交通运输局、住房和城乡建设局、教育和科学技术局、自然资源局、人力资源和社会保障局、卫生健康局、医疗保障局、城市管理监督局，各镇人民政府）

专栏12：巩固扶贫成果重点工作

巩固脱贫成果：严格落实“四个不摘”；集中力量加快“5+2”特色产业发展；巩固易地搬迁扶贫成果；巩固教育医疗住房“三保障”成果。（责任单位：市乡村振兴局、农业农村水利局）

建立健全减贫长效机制：健全防止返贫监测帮扶机制；深入实施乡村振兴与兴边富民行动计划；加强贫困村产业发展基础设施建设，发展壮大农村集体经济。（责任单位：市乡村振兴局、发展和改革委员会）

（十三）构建国土空间开发保护新格局

城镇空间布局。城镇空间主要集中布局在防东铁路以南区域和黄沙水加工物流园、冲榄工业园、马路镇镇区等区域。东兴市主城区按东扩北移拓展，向东主要沿国门大道为轴线连片开发，向北主要是拓展冲榄工业园。重点建设跨境经济合作区、高铁片区、互市贸易区、江平工业园、冲榄工业园、黄沙水加工物流园、

金滩旅游岛、交东康养服务区等园区。重点发展商贸物流、加工制造、文化旅游、国际金融、信息技术和房地产等产业。城镇开发要把握开发时序，完善基础设施，提升城镇功能，形成现代产业体系，促进人口加快集聚，提高发展质量。〔责任单位：市自然资源局、发展和改革局、商务和口岸管理局、交通运输局、工业和信息化局、卫生健康局、文化广电体育和旅游局、住房和城乡建设局、财政局（金融办）、开投集团、城投公司、江平工业园管委、京岛风景名胜区管理委员会，冲榄工业园公司，各镇人民政府〕

农业空间布局。农业空间以分散式布局为主，主要布局在防东铁路以北的非水源涵养与生物多样性保护功能区、水源涵养功能区、城镇功能区外，以基本农田及其周边宜扩展耕种的区域，以沿海滩涂向深海扩展渔业空间，根据经济社会发展需求，合理调节农业空间布局。保持长山村、江龙村、吒祖村等水稻种植面积，控制农业资源开发强度，严格保护耕地，稳定发展粮食生产。到 2025 年，耕地保有量面积 40 平方公里，基本农田保护面积 31 平方公里。重点发展休闲观光农业、家庭农业等新型生态农业。（责任单位：市自然资源局、农业农村水利局、发展和改革局、交通运输局，各镇人民政府）

生态空间布局。规划构建“一屏、一带、多廊成网”的生态空间总体格局，保持生态保护区域面积 82.5 平方公里，维护东兴市的生态环境功能。落实生态保护红线管理制度，强化水资源保护和生物资源保护，对入海河流、海草床等滨海湿地和内陆重

要湿地实行最严格的保护措施，完善生物多样性监测预警体系。重点保护北仑河口红树林、万鹤山湿地、万尾金滩沿海防护林、屏峰雨林等区域。实行更加严格的产业准入环境标准，因地制宜发展生态旅游和特色农业。（责任单位：市自然资源局，防城港市东兴生态环境局，市农业农村水利局、文化广电体育和旅游局，各镇人民政府）

东兴镇功能定位。打造东兴市行政经济金融中心，重点发展边贸、口岸商贸、金融、边境旅游、现代物流、落地加工等产业，提升包括行政文化、会展中心、专业化市场、国际社区在内的城市中心功能，持续推进高铁片区建设。〔责任单位：东兴镇人民政府，市财政局（金融办）、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、发展和改革局、工业和信息化局、交通运输局、开投集团〕

江平镇功能定位。打造东兴市次级城区发展中心，提升镇级公共服务水平，依托江平工业园、潭吉港、进出口资源加工区以及现代化的高速交通网络体系，重点发展海洋渔业、海产品加工、红木加工、医学康养等产业，以京族三岛和交东康养服务区为依托，强化滨海旅游度假、民俗文化、医疗康养等休闲旅游功能，逐步引导人口和产业等要素向中心城区集聚发展。（责任单位：江平镇人民政府，市农业农村水利局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局、工业和信息化局、京岛风景名胜区管理委员会、交通运输局、江平工业园管委）

马路镇功能定位。打造东兴市“后花园”，进一步优化生态

空间，重点依托“长寿文化”品牌，发展生态种养休闲养生、生态旅游、农副产品加工等产业。以冲榄工业园及屏风雨林景区为依托，促进马路镇经济发展及镇区公共服务改善，提升镇区对周边人口的吸引力，促进农民就近城镇化。（责任单位：马路镇人民政府，市发展和改革委员会、农业农村水利局、自然资源局、文化广电体育和旅游局、住房和城乡建设局、卫生健康局，防城港市东兴生态环境局，冲榄工业园公司）

（十四）全面推进国家级县城新型城镇化建设

着力吸引外来人口流入。实行积极开放的人口政策，逐步放开在东兴市的落户限制。积极发展本地企业，壮大经济实力，通过企业发展吸引更多外来人口，不断扩大人口规模，争取到2025年，东兴市常住人口达到35万人，实际服务人口达到50万人。（责任单位：市公安局、发展和改革委员会、统计局）

扎实推进农业转移人口市民化。扎实推进国家“三个一亿人”工作方案，深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。依托小城镇和新型农村社区，实现“就地就近城镇化、就地就近市民化、就地就近实现基本公共服务均等化”，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导进城落户农民依法自愿有偿转让所属权益。结合征地拆迁安置区建设，加大城市棚户区 and 城乡危房改造力度，优先解决被征用土地农民的市民化问题。2025年常住人口城镇化率达到78%以上。（责任单位：市公安

局、发展和改革局、农业农村水利局、住房和城乡建设局、土地征收储备中心，各镇人民政府）

完善市政道路路网建设。推动建设西灶路、楠木山大道等路网工程，实施迎宾主干道改造提升以及黄花岗路、解放东路等人行道改造，加快推进跨合区、高铁片区等路网建设，进一步拓宽城市框架。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局）

加快提升能源网。提升能源供应保障能力，加速智能变电站、智能配电房等智能电网技术在 110 千伏及以下城市配电网中的应用，建设满足新型城镇化用电需求的城市配电网。加快推进防城港天然气支线管道工程东兴支线建设，补齐天然气基础设施短板，建成覆盖城乡的天然气输送网络，推动天然气进乡入村，促进天然气使用惠及全市人民。（责任单位：市发展和改革局，东兴供电局，天然气公司，各镇人民政府）

积极构建立体水网。加快水利基础设施建设，完善水网体系，提升水网的协同发展水平，力争到十四五末初步建成安全可靠、空间均衡、调控有力、智能绿色、集约高效的水网。构建功能完善的地下管网，深入推进污水管网建设，完善污水处理厂配套管网建设，逐步提高城市生活污水收集和处理效能。全面推进雨水管网建设，进一步提升城市排水防涝设施建设和城市安全保障水平。推进城镇供水管网建设，大力实施旧管网改造和新管网建设，持续保障供水普及率，有效降低管网漏损率。加快实施防洪提升工程，按照“消隐患、强弱项”的思路，全面实施防汛水利提升工程，整体提升洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力。（责

任单位：市城市管理监督局、发展和改革局、农业农村水利局，各镇人民政府）

加快建设新型信息网基础设施。全面推进新建住宅小区和商业楼宇落实光纤到户标准。落实数字广西“广电云”村村通户户用基础网络全覆盖。加大 IPv6（下一代互联网）商业推广应用力度，加快推动电信运营商物联网建设，实现市内全覆盖。支持开展 5G、物联网、工业互联网、云化大数据等场景应用的安全设施改造提升，围绕物联网、工业控制、智能交通、电子商务等场景，将网络安全能力融合到业务中，形成部署灵活、功能自适应、云边端协同的内生安全体系。完善网络与信息安全保障体系，加快建设关键基础设施和信息系统安全防护，加快推进信息产品国产化，加强网络数据资源安全保护。（责任单位：市工业和信息化局、政府信息中心、发展和改革局、商务和口岸管理局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

专栏13：城市基础设施项目

市政道路：重点推动长湖路东段、锦绣路、长湖路罗浮江大桥、罗浮大道、楠木山大道、西灶路、经十六路、低丘缓坡区外环路、东兴冲榄工业园路网工程、东兴市妇幼保健院迁建工程配套市政道路工程等项目建设。（责任单位：市发展和改革局、城市管理监督局，冲榄工业园公司，市卫生健康局）

能源：加快建成 150MW 渔光互补旅游综合示范项目、渔光一体（三期）

光伏电站项目等项目。积极推动城区强弱电管网改造工程、送变电改扩建工程、配电网改扩建工程等电网改造项目建设。重点完善防城港天然气支线管道工程东兴支线、城区天然气管网工程等项目建设。（责任单位：市发展和改革委员会、城市管理监督局，东兴供电局、天然气公司）

水利：重点推动东兴市雨污排水分流管网工程、城东工业污水处理厂、江平工业污水处理厂、跨合区景观水体生态修复工程、跨合区供水及工业污水处理项目、东兴市楠木山—松柏片区水系综合治理工程、高铁片区供水管网工程、跨合区片区供水管网工程等项目建设。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局）

新型基础设施：完善光纤网络、“广电云”基础网络、5G、物联网、工业互联网、云化大数据等信息网建设。（责任单位：市发展和改革委员会、城市管理监督局、政务服务监督管理办公室）

提升城市建设品质。全面改造升级市政道路，加快推进城镇供水、供电、供气配套设施建设，完善科技、教育、文旅、体育、医疗、生态保护等公共服务设施，提升国门城市的服务功能。建设民族路、兴东路等主要道路市政排水项目，推进老城区、城镇雨污分流改造，构建雨污分流系统，增强城市排水治涝能力。建成东盟大道、新华路等主要道路强弱电管道，加快完成架空线路迁改下地，实现市政公用管网设施提档升级。重点推进北仑河、深沟河、罗浮江等河道整治工程及河岸景观提升工程，建设自然、亲水、生态、休闲的滨水空间系统，形成“水清、流畅、岸绿、景美”的城市水系风貌。进一步打造河堤路、解放路等特色风情街区，延伸打造黄花岗路特色美食街；完成现有市政公厕改造提

质，完善公厕布设建设，满足建成区城市公厕3—5座/km²，达到国家卫生城市标准。推进东盟大道、友好大道等主次干道道路、城区市政道路及人行道改造提升，探索城市“微”改造模式，使设施改造、街区面貌和人文底蕴高度融合，提高城镇宜居指数。加快推进跨合区“三纵三横”路网、高铁片区路网管网等项目建设，实施老旧小区改造工程。到2025年，预计城区路网密度达10公里/平方公里以上，旧城区、跨合区、高铁片区连接道路基本打通，努力建成生态环境优美、产城融合发展、生活品质优良、公共服务便捷的边境商贸旅游城市。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局、教育和科学技术局、交通运输局、住房和城乡建设局、文化广电体育和旅游局、商务和口岸管理局、医疗保障局，防城港市东兴生态环境局，东兴供电局、天然气公司）

营造生态宜居的城市环境。用绿色生态发展理念引领城市发展，优化城市规划布局，提升城区美化亮化绿化水平，建设宜居宜业宜游的生态文明国门城市。强化城市绿地系统建设，制定公园体系建设实施方案，纳入城市总体规划，突出东兴靠山面海抵边城市特点，建设具有鲜明特色的国家园林城市。实施大绿工程和鼓励全民绿化，积极推进垂直绿化、屋顶绿化等建筑物立体绿化。完成城市水系、绿地等规划建设，结合大型闲置地块，建成广西东兴边境体育公园、金湖体育公园等一批生态、水系、体育、休闲公园；以街头巷尾、城区小空地为载体，着力推进一批花海、花园建设，打造街巷处处景，社区处处花，实现城区全域景观化。提升城市市容市貌，对城区内重要主干道、路口、公园、广场等

重要节点进行美化亮化改造提升，实施景区提升、街道风貌改造工程，推进口岸等主要片区高层建筑屋顶亮化项目，进一步改造提升城区照明。建设服务型城管，智慧型城管，信息化城管，打造全天候监管模式，对城区市政设施、管网、路灯照明、园林绿化、占道经营、道路污染、违章搭建等，做到快速反应，快速处理。建立“城管110”投诉模式，开发掌上城管监管投诉平台，做到24小时人员巡查，数字化指挥中心全城区无死角监管。改造老旧小区，对具备改造条件的老旧小区，采取局部改造的方式，改善通风、采光条件，同时对其外立面进行改造。对具备整体拆除新建条件的危房，统一规划、统一建设、统一配套，建设具有我市风格和特色的新小区。配套完善老旧小区市政基础设施和公共服务设施，改善优化居住环境。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局、商务和口岸管理局、文化广电体育和旅游局、住房和城乡建设局，防城港市东兴生态环境局）

专栏14：城区美化亮化工程

河道整治：重点推动城区北仑河、深沟河、罗浮江等河道整治工程。（责任单位：市城市管理监督局）

特色街区：重点打造河堤路、解放路等特色风情街区，延伸打造黄花岗路特色美食街。（责任单位：市城市管理监督局）

城市景观：重点推动口岸等主要片区高层建筑屋顶亮化、环卫设施建设工程、公共停车场、北仑河沿河绿化景观长廊等。（责任单位：市城市管理监督局）

建设智慧政务体系。推进政府部门和各镇政务数据中心和综合政务平台等电子政务重点项目，完善城市管理、城市安全和应急指挥等信息化工程。在公共服务领域，建设集就业、社保、教育、养老、信用等信息于一体的公民信息管理系统，构建东兴城区、乡镇、行政村三级公民服务网络体系。（责任单位：市政务服务监督管理办公室，市政府信息中心，市发展和改革委员会、城市管理监督局、人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、卫生健康局、应急管理局，各镇人民政府）

构建智慧安居工程。建设东兴市域综合防控系统，重点实施东兴公共安全视频监控系統项目。建设社区信息化基础设施，率先开展城镇社区服务管理中心试点。创建一批集成家庭服务、养老服务和社区服务的智慧社区服务管理中心，提供一站式便民服务。逐步推行拥有超市消费、缴纳水电费、搭乘公交车等功能的市民“一卡通”。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革委员会、卫生健康局、商务和口岸管理局，交通运输局，东兴供电局，各镇人民政府）

建设服务型政府。打造一站式的东兴行政服务中心。将人口和计划生育、义务教育、劳动就业、社会保障、基本住房保障等纳入其中，公开规范办理服务。简化环保、土地、规划等前置性文件审批程序，缩短审批时限。以编制空间规划和发展规划为契机，实行规划一张图作业，有效统筹空间资源配置。加快推进社区建设和社区治理，建立健全社区服务体系。（责任单位：市政务服务监督管理办公室、发展和改革委员会、卫生健康局、教育和科学技术局、

人力资源和社会保障局、自然资源局、住房和城乡建设局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

专栏15：城市智慧化管理

重点推动东兴智慧城市、边海防综合管控基础设施等项目建设；构建东兴城区、乡镇、行政村三级公民服务网络体系，率先开展城镇社区服务管理中心试点，打造一站式的东兴行政服务中心。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局、政务服务监督管理办公室、边海人防局）

（十五）推动绿色低碳发展

推动产业绿色化发展。通过重点扶持、整合调整、改造提升，系统推进园区的布局优化工作，完善各类空间组织服务功能，进一步优化全市工业发展空间布局，实现产业功能和产业空间布局的协同发展，促进产业链配套延伸。加快推进工业、农业、建筑业、服务业绿色化发展，创新“生态+”发展模式，提升循环经济发展水平。合理控制煤炭消费，发展绿色建筑和装配式建筑，提升建筑能效水平。加快引进节能环保领域高新技术企业。支持企业绿色清洁生产，鼓励和引进共生、补链项目，构建绿色低碳发展产业体系。严格执行和落实国家产能政策，完善落后产能退出机制，继续淘汰落后产能，合理控制产能总量。严格控制“两高”项目，加快建设高科技、高成长性、高附加值的现代化产业体系。（责任单位：市发展和改革局，防城港市东兴生态环境局，市工业和信息化局、农业农村水利局、住房和城乡建设局、商务

和口岸管理局、市场监督管理局、文化广电体育和旅游局，各镇人民政府）

支持绿色技术创新。推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造，培育绿色技术创新龙头企业和绿色工厂。推进能源结构优化，严格管理新建锅炉，原则上不允许再新建每小时 10 蒸吨及以下的燃煤锅炉。加强清洁能源替代工作，大力实施煤炭等传统工业燃料升级替代，推动企业“煤改气”“煤改电”，全面完成油品质量升级。全面推广清洁生产，积极发展清洁能源，推广使用天然气，提升重点高耗能行业的天然气应用率。（责任单位：市城市管理监督局、发展和改革局、卫生健康局、商务和口岸管理局，东兴供电局，市交通运输局，各镇人民政府）

加强节能减排。加快节能新技术、新产品和新装备的应用推广。鼓励利用可再生能源、天然气、电力等优质能源替代燃煤使用。全面提高新能源和可再生能源利用规模，扩大太阳能、生物质能等可再生能源在公共建筑、工业园区等领域的应用。因地制宜发展生物质发电、风电、光伏发电等新能源和可再生能源。扩大农村地区沼气、太阳能能源使用比例。进一步完善污染天气应急减排清单的补充完善，做到涉气企业和工序减排措施全覆盖。从源头上减少用水量及污水排放量，严格控制水污染排放强度。万元地区生产总值能耗、碳耗和万元工业增加值能耗等指标控制在防城港市下达目标范围内。（责任单位：市发展和改革局、工业和信息化局、农业农村水利局、城市管理监督局、江平工业园

管委，冲榄工业园公司、东兴供电局、天然气公司，各镇人民政府)

提高用地效率。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，建立以“亩均效益”为导向的土地资源优化配置机制，大力开发土地盘活利用行动。推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模，推进工业用地弹性出让年限管理制度改革，建立低效利用土地退出机制，探索实行耕地休养制度试点。（责任单位：市自然资源局、土地征收储备中心、农业农村水利局、各镇人民政府）

高效利用水资源。坚持最严格水资源管理制度，全面落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，实施雨洪资源利用和再生水利用工程，实施城市地下管网改造工程，抑制不合理用水需求。大力推进节水型工业、农业、城市、社区、企业、机关建设，加快构建节水型社会。加大对近岸海域、北仑河、黄淡水库等主要自然水体的保护力度，严控对河湖水域的占用。加强地下水资源开采的管理。积极争取国家对环北部湾广西水资源配置工程项目前期工作更多支持。（责任单位：市农业农村水利局、城市管理监督局、发展和改革局、机关后勤服务中心，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

着力发展循环经济。全面推行清洁生产，构建循环经济产业体系。重点发展工艺技术先进、环境友好型产业，开展循环经济示范创建，加快推进园区生产循环化改造。大力培育发展新能源和清洁能源汽车、新能源和可再生能源开发、生物医药、新材料、

海洋工程装备等新兴生态工业，实施循环经济示范工程，鼓励建设一批循环经济工业示范基地。全方位推进“源头减量、过程控制、末端再生”循环型生产方式，加快构建循环型工业体系。推进种植业、畜牧水产业、林业循环经济发展，打造种植养殖—农林产品加工—副产品综合利用—农产品物流循环型产业链条，加快构建循环型农业体系。推进交通运输、商贸物流、旅游休闲等领域的循环经济发展，加快构建循环型服务业体系。坚持政府推动、市场主导、企业主体、全民参与，从资源开采、生产消耗、废物利用、最终消费各环节入手，加快构建全社会资源循环利用体系。到2025年初步建立起生态型产业体系，进一步显现绿色产业集群优势。〔责任单位：市发展和改革委员会、工业和信息化局、商务和口岸管理局、交通运输局、文化广电体育和旅游局、卫生健康局、农业农村水利局、自然资源局（林业局），防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府〕

专栏16：推动绿色低碳发展行动计划

绿色创新：推进能源结构优化，全面完成油品质量升级；全面推广清洁生产，积极发展清洁能源。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局）

节能减排：强化约束性指标管理，实施能源消费总量和能源消耗强度“双控”制度；推进工业用地弹性出让年限管理制度改革；全面落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。（责任单位：市发展和改革委员会、工业和信息化局、自然资源局，防城港市东兴生态环境局）

循环经济：实施循环经济示范工程；打造种植养殖—农林产品加工—副产品综合利用—农产品物流循环型产业链条；推进交通运输、商贸物流、旅游休闲等领域的循环经济发展。（责任单位：市发展和改革委员会、工业和信息化局、农业农村水利局、商务和口岸管理局、交通运输局、文化广电体育和旅游局）

（十六）持续改善环境质量

大气污染防治。深入实施大气污染防治行动计划，重点控制PM2.5、PM10颗粒物污染浓度，确保全市空气质量达到优良。加强区域环境影响评价。强化资源环保准入约束，控制煤炭消费总量。开展工业企业挥发性有机物（VOCS）治理，对重点企业实施强制性清洁生产审核制度。与全国同步执行国家阶段性机动车污染物排放标准，严控汽车尾气排放。加强城市交通管理，加快各行业老旧车辆更新，推广使用新能源和清洁能源车辆。全面推广新能源公交车，力争2025年全市电动公交车占有率达100%。严格执行建筑工地扬尘治理标准，继续推进秸秆禁烧和综合利用，严禁秸秆焚烧行为。严格控制餐饮油烟污染。强化环境噪声管理。建立重污染天气预警监测体系、预警预报和人工干预机制。推进港口码头粉尘整治。加强露天烧烤摊点和餐饮油烟污染管控。强化生活垃圾、稻草和甘蔗叶等露天焚烧管控。强化烟花爆竹禁限放管控。加强移动源污染防治。深化工业源大气治理。推进重点行业企业大气污染综合整治。做好重污染天气应对工作。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市发展和改革委员会、工业和信息化局、城市管理监督局、农业农村水利局、交通运输局，各镇人民政府）

深化工业污染防治。确保园区已建污水处理设施稳定运行及达标排放，重点推进城东工业污水处理项目、江平工业污水处理项目。采取截污纳管、疏浚清淤、自流活水、生态修复等综合整治工程，积极推进黑臭水体治理。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。至 2025 年，城镇生活污水处理率达到 98% 以上。（责任单位：市城市管理监督局、工业和信息化局、发展和改革局，防城港市东兴生态环境局，江平工业园管委，各镇人民政府）

加强畜禽和水产养殖污染防治。充分发挥沼气池的作用，就地就近消纳利用畜禽养殖废弃物。到 2025 年，全市畜禽粪污综合利用率达到 95% 以上，规模养殖场废物处理设施装备配套率达到 95% 以上，大型规模化养殖场粪污处理设施装备配套率保持 100%。实施养殖水域滩涂规划，科学规划禁止养殖区、限制养殖区、养殖区。加强养殖污染防控，严格执行水产养殖污染物排放标准，严格控制陆源污染物排放，为养殖产业发展提供优良生态发展空间。（责任单位：市农业农村水利局、城市管理监督局、自然资源局，防城港市东兴生态环境局、各镇人民政府）

加强水域保护和治理。全面贯彻实施河长制湖长制，继续深入实施国务院水污染防治行动计划，按照“一河一策”，以“治差水、保好水”为原则，扎实推进河长制，落实行政区域与流域相结合的市、镇、村级河长（湖长）主体责任，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的江河湖库管理保护新机制。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市自然资源局、城市管理监督局，各镇人民政府）

严格管控土壤污染。开展土壤环境基础调查。完成农用地土壤污染状况详查和重点行业企业用地污染状况调查，建立重点行业企业用地污染地块清单和优控名录。推进农用地分类管理。建立耕地土壤治理修复项目库，实施风险管控和修复工作，对治理与修复效果及时开展评估。加强农业污染预防和减量。控制农业面源污染，科学使用农药，加强废弃农膜回收利用，推进种植、养殖污染治理和综合利用。加强灌溉水水质管理。（责任单位：市自然资源局、城市管理监督局、发展和改革局、农业农村水利局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

严格建设用地准入管理，切实抓好未污染土壤保护。强化污染地块开发利用准入管理，每年至少开展一次对污染地块的开发利用联动监管。加强土地征收、收回、收购等环节监管，实施污染地块环境风险管控。强化土壤重金属污染风险管控。严格管控涉重金属行业企业污染，严格涉重金属行业准入。加大对全市尾矿的动态监管和隐患排查整治力度。按照科学有序原则开发利用未利用地，加强纳入耕地后备资源的未利用地保护，重点保护未污染耕地、林地、草地和饮用水水源地。禁止对未污染土壤的污染行为。〔责任单位：市自然资源局（林业局）、城市管理监督局、农业农村水利局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府〕

固体废弃物污染防治。加快生活垃圾无害化处理设施、密闭化收运系统和分类化收集系统的建设，提高生活垃圾无害化、减量化、资源化处理水平，生活垃圾无害化处理率达到 100%。加强工业废物处理处置，全面整治煤矸石、工业副产石膏、粉煤灰、

赤泥、冶炼渣以及脱硫、脱硝、除尘产生固体废物的堆存场所，完善防扬散、防流失、防渗漏等设施。推动工业固废资源化利用，实现污泥安全处理处置，积极培育资源回收处理和再生利用产业，逐步形成再生资源回收、加工、利用的产业链条，进一步提高资源化利用水平。加强危险废物污染防治，培育技术先进、综合利用水平高、环境治理设施完善的危险废物持证经营单位，加强危险废物的资源化综合利用。（责任单位：市城市管理监督局、工业和信息化局、自然资源局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

专栏17：改善环境质量建设重点

大气污染防治：深入实施大气污染防治行动计划，开展工业企业挥发性有机物（VOCS）治理，对重点企业实施强制性清洁生产审核制度；全面推广新能源公交车；推进港口码头粉尘整治。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市工业和信息化局、发展和改革局、交通运输局）

水体污染防治：重点推进城东工业污水处理项目、江平工业污水处理项目；实施养殖水域滩涂规划，科学规划禁止养殖区、限制养殖区、养殖区；制订实施近岸海域排污总量控制计划，明确重点控制区域、领域和行业，确定入海河流污染物通量，制定总氮控制方案；全面贯彻实施河长制湖长制。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市农业农村水利局、工业和信息化局、城市管理监督局）

土壤污染防治：开展土壤环境基础调查，建立重点行业企业用地污染地块清单和优控名录；强化污染地块开发利用准入管理，严格涉重金属行业准入；重点

保护未污染耕地、林地、草地和饮用水水源地。（责任单位：市自然资源局，防城港市东兴生态环境局）

固废污染防治：全面整治煤矸石、工业副产石膏、粉煤灰、赤泥、冶炼渣以及脱硫、脱硝、除尘产生固体废物的堆存场所；加快生活垃圾无害化处理。（责任单位：市城市管理监督局）

（十七）健全生态治理制度

健全生态环境质量管理机制。建立生态环境监管网络平台，实现对大气、地表水、地下水、土壤、海洋、辐射等全要素全覆盖的智能监管。探索建立中越北部湾海洋生态、北仑河水系生态环保联合执法机制。加强企业环境信用评价，实行环保“黑名单”、环境违法行为“有奖举报”等制度。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市自然资源局、发展和改革局，各镇人民政府）

健全考核和责任追究制度。完善生态损害赔偿制度，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。推行落实生态环境损害赔偿制度，探索建立和执行各类资源有偿使用制度、流域水资源保护生态补偿制度、资源环境承载能力监测预警机制。建立重大事项行政决策、生态环境风险评估制度和专家论证制度等科学决策制度。按照国家和自治区部署要求推进自然资源资产负债表编制，严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市自然资源局、审计局，各镇人民政府）

实施污染物排放双控制度。主要污染物减排工作重点要从主要控制污染物增量向优先削减存量、有序引导增量转变。积极探

讨污染减排与其他管理制度的有机衔接，加强污染物排放浓度、总量、速率三方面协同管理，促进治污减排全过程管理。以综合性排污许可为载体，实现对所有污染源、所有排污过程有效管控，禁止无证排污和超标准、超总量排污。工业企业污染物要达标排放，且达到总量控制的“双达标”要求。对产生和排放重金属的企业实行在线自动监控，动态管理，确保达标排放。企业及管理部门不断完善应急处理体系，提高应急处理能力的水平。（责任单位：市发展和改革委员会、城市管理监督局、工业和信息化局、应急管理局，各镇人民政府）

建立财政资金稳定投入机制。统筹整合各类生态环境保护资金优先用于重要生态功能区保护和突出环境问题治理，财政资金投入向生态环境保护领域适度倾斜的同时，积极争取上级财政加大对我市重点生态功能区、生态保护红线区域等生态功能重要地区的转移支付和支持。改革调整污水处理收费机制，污水处理费要与污染物处理量挂钩，倒逼提升污染物处理水平。（责任单位：市财政局、发展和改革委员会、城市管理监督局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

建立多元资金投入机制。引导鼓励社会资金以 PPP 等不同形式参与生态文明建设与生态环境保护，推动建立生态环境产业基金。鼓励通过政府购买服务方式，实施生态环境治理和建设。对政府实施的生态环境绩效合同服务项目，公共财政支付水平要同治理绩效挂钩。大力发展绿色信贷、绿色债券等金融产品。推动环境污染责任保险发展，在生态环境高风险领域建立生态环境污染强制责

任保险制度。〔责任单位：市财政局（金融办）、发展和改革局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府〕

建立健全生态补偿制度。坚持谁受益、谁补偿原则，逐步建立多元化生态保护补偿机制，加快形成生态损害者赔偿、保护者补偿的运行机制。拓宽生态补偿资金来源渠道，推进资源使（取）用权、排污权、用能权、碳排权交易等市场化的生态补偿模式。实现全市重要区域生态保护补偿全覆盖，健全集中式饮用水水源地，黄淡水库、北仑河、江平江等重点流域，北仑河口国家级自然保护区，以及林地、海洋、湿地等重要区域的生态补偿制度。执行上级生态补偿政策，对重点保护区域实施差异化生态补偿和民生补助，合理提高补偿标准，实现补偿水平与经济社会发展状况相适应。

〔责任单位：防城港市东兴生态环境局，市财政局、人力资源和社会保障局、发展和改革局、自然资源局（林业局），各镇人民政府〕

完善公众参与制度。健全完善环境信息公开制度，依法真实、全面、及时地公开各类环境信息，建设多元化信息公开平台，实现环保事项即时申报、环境舆情及时引导。创新环境保护公众参与模式，搭建政府、企业、公众和社会组织的交流平台，完善专家论证、环评听证等制度，保障公众知情权、参与权、监督权和表达权。畅通公众参与和监督渠道，建立公众参与意见处理响应机制。建立环境投诉举报奖励制度，设立有奖举报专项资金。对环保社会组织依法提起环境公益诉讼的行为予以支持，通过项目资助、购买服务等方式，支持、引导社会组织参与环境保护活动，

最大限度地形成治理环境污染和保护生态环境的合力，引导环保社会组织健康有序发展。（责任单位：防城港市东兴生态环境局，市发展和改革委员会、卫生健康局、商务和口岸管理局，东兴供电局，市交通运输局，各镇人民政府）

（十八）提高社会文明程度

加强理想信念教育。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根。用好“学习强国”“国门课堂”等学习平台，把理论学习成果转化为做好本职工作、推动事业发展的实效。深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把初心信念转化为为人民服务的使命担当。深入学习党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史，以及广西壮族自治区、防城港市、东兴市发展史，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。开展红色教育进校园、进社区、进企业、进机关活动，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导人们坚定“四个自信”，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。加强网络文明建设，大力宣传和普及网络文明礼仪、网络文明用语等网络文明知识，强化网上舆论工作。（责任单位：市委宣传部，各相关部门，各镇人民政府）

推进公民道德建设。大力弘扬时代新风，加强公民思想道德建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，激发人们形成善良的道德意愿、道德情感，培育正确的道德判断和道德责任，提高道德实践能力尤其是自觉践行能力，引导人们向

往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活，形成向上向善的力量。实施诚信建设行动，广泛开展诚信宣传教育和实践活动，整治诚信缺失的突出问题，褒扬诚信、惩戒失信，全面推进信用体系建设。倡导弘扬诚实守信的良好风尚。培育发展社会工作服务机构，建立健全志愿服务工作制度，完善志愿者服务队伍和志愿服务信息库，广泛开展志愿服务关爱行动。（责任单位：市委宣传部分，市发展和改革委员会，各相关部门，各镇人民政府）

实施文明城市提升工程。坚持以人民为中心，把人民群众对美好生活的向往，对幸福家园的憧憬，转化为常态长效的文明城市创建工程的强大动力，推动实现文明城市与文明市民共提升，精神文明与物质文明同发展。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，积极开展群众性精神文明创建活动，不断增强人们文明实践自觉。持续推进文明城市提升工程，加强公益广告宣传和环境秩序整治，提升市民文明素质，提高城市整体文明程度。加强家庭、家教、家风建设，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设，讲好新时代的家风故事，推动营造良好社会风尚、维护社会和谐安定。（责任单位：市委宣传部分，各相关部门，各镇人民政府）

（十九）构建和完善现代公共文化服务体系

完善公共文化服务设施。巩固拓展国家公共文化服务体系示范区创建成果，把文化建设同乡村振兴战略和新型城镇化战略有效衔接起来，优化城乡文化资源配置，增加农村公共文化服务总量供给，缩小城乡公共文化服务差距，促进城乡文化协调发展。加快补齐短板，统筹城乡文化设施建设，持续提升文化站、文化

室、农家书屋等服务质量。建成博物馆、图书馆、文化馆、南洋华侨纪念馆、中越人民友谊馆、文化艺术中心、老年学校等一批公共文化服务设施，积极开展馆际合作，实现公共文化机构共建共享。健全支持开展群众性文化活动机制，鼓励群众建设形式多样的文化活动阵地，搭建群众乐于参与、便于参与的文化活动平台。大力实施智慧广电固边工程，实现广播电视事业创新性发展。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、乡村振兴局、发展和改革局、农业农村水利局，各镇人民政府）

提升公共文化服务效能。全面繁荣文学艺术、广播影视、新闻出版，把公共文化服务提高到一个新水平，健全公共文化服务管理机制，推进文化馆、图书馆总分馆制建设，提升公共文化服务效能。实施文艺精品工程，强化文艺精品的创作和推广，提升城市文化软实力。积极运用现代信息技术和传播技术，推进融媒体中心建设，加快建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，更好地引导群众、凝聚群众、服务群众。加强数字公共文化服务，加强线上文化产品供给，提升公共文化服务智能化水平。深入实施文化惠民工程，擦亮“国门文化名片”，在常态化开展送演出、送培训、送图书、送电影、送辅导下乡和高雅艺术进校园、进社区、进军营、进农村活动基础上，推进优质文化资源和文化服务更多地向农村倾斜。聚焦文化旅游融合发展，开拓文化服务空间，深入开展文化旅游公共服务机构功能融合试点工作。推进公共文化资源与民间文化机构有机融合，扶持民间文艺团体发展壮大，支持社会力量组建各种文

化类社团，推动公共文化服务主体由“单一”向“多元”转化。加强文艺人才队伍建设，培养一批思想素质好、专业水平高的文艺队伍。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、教育和科学技术局、农业农村水利局、融媒体中心，各镇人民政府）

传承发扬民族文化。加强非物质文化遗产的保护利用和申遗工作，积极培育和申报京族服饰制作等多项非遗项目列入国家级、省级非遗项目。广泛开展各种优秀传统文化传承活动，加大京族文化旅游资源挖掘的广度和深度，推动京族哈节、京族独弦琴艺术等非物质文化遗产品牌走出去，加强京族特色文化、非物质文化遗产等文创产品的研发设计、生产和消费体系建设，延伸京族文化产业链，打响东兴京族文化品牌。挖掘本地历史文化资源，加强文物古籍保护、研究、利用。加强非物质文化遗产传承基地和传承人队伍建设。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革局、教育和科学技术局、商务和口岸管理局、京岛风景名胜管理委员会，各镇人民政府）

专栏18：现代公共文化服务重点项目

完善公共文化服务设施：加快建成博物馆、图书馆、文化馆、南洋华侨纪念馆、中越人民友谊馆、文化艺术中心、老年学校等项目。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革局）

提升公共文化服务效能：重点推动东兴市融媒体中心、东兴市文化中心建设、文化惠民工程等项目。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展

和改革局)

传承民族文化：积极申报京族服饰制作等项目列入国家级、省级非遗项目，加强非物质文化遗产传承基地和传承人队伍建设。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革局）

（二十）推动文化旅游产业高质量发展

构建文化旅游现代产业体系。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策。积极培育更多东兴本土文化与东盟文化交融的文化产品，推动文旅演艺产业市场繁荣发展。推进东兴文旅智慧平台建设，运用数字化、网络化、智能化等科技创新成果，优化演艺娱乐、文化旅游等传统文化旅游产业，培育云旅游等新模式，支持旅游景区、乡村旅游示范区等开发建设智能化旅游服务系统，加快建设智慧景区、智慧场馆等。积极发展创意设计、影视创作等具有活力和潜力优势的新兴文化产业。优化旅游公共设施布局，优化边境旅游、滨海旅游、乡村旅游、红色旅游等产品体系，积极开发房车营地、特色民宿、跨境自驾、免税购物、低空飞行、界河游等富有特色文化旅游新业态，提档升级一批景区景点，谋划建设一批旅游度假区，形成更多新的增长点和增长极。加快边海乡村旅游带建设，推动乡村旅游抱团式发展，提振乡村旅游产业。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革局，市委改革办，市农业农村水利局、商务和口岸管理局，各镇人民政府）

促进“+文旅”产业融合发展。推进文化旅游与体育、商贸、农渔业、康养、教育、交通等深入融合发展。依托特色农业、渔

业资源和生态乡村资源，大力发展观光休闲和体验的农业、渔业，建设具有一定旅游接待能力的田园综合体和海上牧场。发挥防城港国际医学开放试验区（中国）和长寿之乡品牌优势，培育特色养老服务和医疗康养服务，建设康养旅游目的地。依托边关历史遗产、非物质传承保护基地、爱国主义教育基地等，加强中越人民友谊公园、侨批馆、竹山战役遗址、胡志明足迹之旅等红色旅游景点建设和体验服务，开发精品红色旅游和研学线路，建设红色旅游和研学旅游目的地。发挥防东高铁、国门大道、防城港民用机场等交通区域联动作用，建立安全便捷的旅游交通体系，完善通往景区公路和旅游重要节点服务配套设施，发展空港、高铁、自驾、骑行、共享等多种旅游交通服务业态，打造全域“快进慢游”旅游交通格局。依托体育场馆、体育公园等资源，打造体育旅游综合体、体育旅游示范基地。发挥中越口岸免税店、中越高空观光等特有资源，打造口岸观光游产品。规划建设口岸二桥国门景区，串联口岸一桥国门景区，形成边关风情风景带。盘活用好北投片区、红木社区、东盟风情街区等既有资源，打造一批文化特色鲜明的旅游街区。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革委员会、农业农村水利局、商务和口岸管理局、交通运输局、教育和科学技术局、卫生健康局，各镇人民政府）

营造安全放心的旅游消费环境。健全文化旅游市场综合管理与执法机制，提高文化旅游联合执法力度和水平。加强行业监管，从严从深整治影响城市形象的乱象。加强对文化娱乐场所、餐饮服务单位、旅游购物店、旅行社、酒店宾馆等市场经营主体资格

检查，依法查处无证无照经营行为。规范吃、住、行、游、购、娱等涉旅行业价格行为，提高明码标价率和价格公示质量，打造跨境电商消费体验中心、进出口商品直销集散中心、中国—东盟旅游商品交易基地。加大文明旅游宣传教育，引导市场主体依法合规，诚信经营，营造规范有序、安全文明的文化旅游市场环境，切实保障消费者合法权益。加强旅游从业人员队伍建设，提升从业人员综合素质。严格行业准入标准和退出机制，促进行业规范健康发展。加强安全生产，提高行业安全意识，及时消除安全隐患，筑牢安全生产防线。推进景区预约、限流、错峰常态化，提高管理效率，加强重点时段、重要设施设备、重大节庆活动及高风险项目等的安全监管。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、商务和口岸管理局、城市管理监督局、市场监督管理局、应急管理局，各镇人民政府）

加强文化旅游区域和国际合作交流。主动融入国内国际双循环，积极参与国家边海风景道、中国 G219 旅游推广联盟、北部湾（中国）旅游推广联盟、国家边境旅游试验区 2+N 联盟等区域性旅游合作，培育繁荣国内旅游市场，充分释放内需潜力。深化中国东兴—越南芒街跨境旅游“六联合”发展模式，进一步加大对越南的深度人文交流与合作，逐步扩大范围至东盟更多国家。加快推进中越边关风景道、中越界河游等项目。合力推进中越友谊广场、跨国观光栈道旅游综合体等重大跨境旅游项目。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、商务和口岸管理局、发展和

改革局、交通运输局、外事办公室)

专栏19: 文化旅游产业重点项目

升级项目: 陈公馆升级改造项目、东兴国门景区提升工程、北仑河口景区创建国家 4A 级景区、京岛风景名胜区提升工程、屏峰雨林旅游度假区、东兴京族博物馆提升工程、金滩旅游岛、北仑河口旅游区、贝丘文化旅游区、万鹤山旅游景区、黄竹江旅游景区、吊应峡旅游景区、东镜岭生态旅游区等。(责任单位: 市文化广电体育和旅游局、发展和改革局)

新建项目: 黄谷柳纪念馆、罗塘谈判陈列馆、中越界河风景带、东兴口岸二桥国门景区、吴兴房车露营地、泰国文化园、中国东盟自驾游(东兴)总部基地、竹山音乐小镇、珍珠湾生态乡村旅游度假区、南方红树林康养旅游度假区、卓扬丽思卡尔顿大酒店(原航天小镇)、豪逸酒店、东京湾大酒店、四馆一中心、彭祖岭养生休闲度假区、东盟青少年足球训练基地、东兴边境体育公园、金湖体育公园等。(责任单位: 市文化广电体育和旅游局、发展和改革局)

(二十一) 加快改善人民生活品质

健全促进创业带动就业的保障制度。完善城乡一体的就业创业服务网络,推进标准化、规范化、信息化建设,加快“互联网+”与就业服务融合,创新服务方式,提升服务效率和质量。推进基层就业服务内容项目化、目录化和标准化。完善就业失业统计指标体系。积极构建和谐劳动关系,完善劳动者权益保障、劳动关系协调和矛盾调处机制,深入开展和谐劳动关系创建活动,提高中小微企业以及农民工、劳务派遣工等群体的劳动合同签订

率，完善劳动人事争议调解仲裁制度，加强劳动保障监察执法，畅通维权绿色通道，依法维护劳动者和企业合法权益。（责任单位：市人力资源和社会保障局、司法局、政务服务监督管理办公室、统计局，各镇人民政府）

加强人力资源开发，促进人才集聚成长。以国际医学开放试验区建设为契机，推动东兴市护理等职业技术学院建设，依托重点产业引才聚才，继续开展赴区内外招才引智活动。加强人才载体建设，完善名匠工作室等人才发展平台。深化职称制度改革，促进专业技术人才培养。（责任单位：市人力资源和社会保障局、卫生健康局、教育和科学技术局、招商促进局、发展和改革委员会，各镇人民政府）

统筹重点群体就业。深入实施高校毕业生就业促进和创业引领“两大计划”，鼓励毕业生到城乡基层和中小企业就业创业，确保高校毕业生年末总体就业率稳定在90%以上。建立健全城乡劳动者平等就业制度，推进农村富余劳动力返乡创业和有序就地转移，力争转移比例超过75%。加强困难人员就业援助，落实企业社保补贴和岗位补贴等政策，规范公益性岗位开发和管理，确保城镇零就业家庭和农村零转移家庭动态为零。统筹做好经济结构调整中的失业人员再就业和退役军人就业工作。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、农业农村水利局、发展和改革委员会、退役军人事务局，各镇人民政府）

专栏20：促进就业建设重点

劳动者素质提升：推动东兴市护理等职业技术学院建设，重点推动东兴市文化中心建设项目。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革委员会、文化广电体育和旅游局）

重点群体就业创业：实施高校毕业生就业促进和创业引领“两大计划”，继续开展赴区内外招才引智活动，加快推进东兴市东盟人才交流和培训中心项目建设。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育和科学技术局、发展和改革委员会）

推动劳动者就业保障：完善城乡一体的就业创业服务网络，完善名匠工作室等人才发展平台，深入开展和谐劳动关系创建活动，完善劳动者权益保障，完善就业失业统计指标体系。（责任单位：市人力资源和社会保障局、发展和改革委员会）

加快推进学校布局调整。坚持城乡学校布局规划先行的发展理念，优先保障教育发展用地。加快推进东兴市学前教育专项规划，新建公办幼儿园15所，改扩建乡镇幼儿园1所，逐步构建完善大村独立建园或设分园，小村联合办园的县、镇、村三级学前教育网络。大力推进义务教育优质均衡发展，优先支持农村薄弱学校发展，新建小学5所、城区中学2所，迁建农村小学3所、乡镇初中2所，建成市民族实验中学，引进民办学校1所，有效扩充城镇学校学位，基本消除大班额、大校额难题。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革委员会、自然资源局、农业农村水利局，各镇人民政府）

打造高水平现代化教育。建立完善各学段教育服务发展体系，构建高水平现代化教育体系。健全学前教育服务体系，全面

建立起覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠、优质高效的学前教育公共服务体系，推进学前教育集团化发展，确保学前三年幼儿教育毛入园率达到 95%，普惠性幼儿园和公办幼儿园达 85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达 55%以上。推动义务教育优质均衡，健全城乡一体化义务教育发展机制，严格执行教育经费“两个只增不减”，逐年提高教育经费投入比例，全力推进优质均衡县创建活动，率先在自治区、防城港市实现义务教育优质均衡发展，顺利通过自治区义务教育优质均衡督导评估认定，力争跻身国家优质均衡示范县行列，实现小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达 97.5%以上，随迁子女平等接受义务教育比例达 100%。加快推进普通高中特色优质发展，合理优化普通高中教育资源配置，健全教育经费保障机制，确保高中阶段毛入学率达 97.5%以上。统筹推进现代职业教育，加快东兴市中等职业学校的迁建，逐步把东兴市中等职业技术学校建设成为一所以中等职业教育为主，以旅游服务与管理、物流服务、红木加工、电子商务等专业为龙头的县级中专学校。积极融入防城港市职业教育集团，开办“3+2”高职，与高等院校进行实质性联办，形成中专、高职、专科相互衔接的“立交桥”培育模式。支持和规范发展民办教育。加快制定《东兴市鼓励扶持民办教育发展若干政策》，优化民办教育发展环境，以完善管理体制和政策体系为重点，引进社会力量办学，促进民办教育发展，创新和扩大教育服务多样化供给，培育一批高水平、有特色的民办学校。强化校外培训机构网格化监管，规

范校外培训机构的教学行为，杜绝违背教育规律和学生成长规律的功利化办学现象。全面加强师资队伍建设。盘活教师编制，实施教师资源的统筹配置，在政策上加大对乡村学校教师配置的支持力度。大力实施中小学名师名校长培养工程，推进市级优秀教师、校长与区内外名师和名校长师徒结队；深化“名师（名校长）工作室”工作，充分发挥名师名校长的引领、示范、带头、辐射作用。优化教师队伍结构，通过面向社会公开招聘以及实施特岗教师计划、全科教师定向培养计划等方式补充教师，确保教师队伍数量充足、结构合理、配备均衡。强化师德师风建设，着力提升教师教书育人的能力素质，尤其是提升乡村教师队伍的整体素质，全面解决乡村教师队伍建设中存在的突出问题。深化教师培训模式改革，借助“国培、区培计划”，采取“送教下乡”等方式，缩小城乡、校际师资差距。持续提高乡村教师待遇，改善乡村教师工作生活条件，确保乡村教师留得住，吸引更多优秀教师向乡村流动。（责任单位：市教育和科学技术局、公安局、人力资源和社会保障局、商务和口岸管理局、工业和信息化局、文化广电体育和旅游局，各镇人民政府）

加快构建“五育并举”体系。全面加强和改进新时代体育美育工作，构建体现时代特征的劳动教育体系，发挥劳动育人功能，增强学生综合素质。加强智育教育建设，严格执行国家课程方案和课程标准，有效防止学生学业负担过重；完善教育质量标准体系，制定覆盖全学段、符合不同层次类型教育特点的教育质量标准，明确学生发展核心素养要求。加强体育教育建设，开足开齐

体育课，扎实推进校园阳光体育、大课间活动，确保中小學生体质测试达标率达 98%以上；以创建国家青少年校园足球特色学校为抓手，以足球联赛、全民健身运动等为载体，培养青少年的强健体魄、健全人格、坚强意志。加强美育教育建设，实施美育质量提升工程，做优做强戏曲、京族独弦琴等传统艺术和中华优秀传统文化进校园等品牌活动，提升学校文化品味，打造“一校一品”特色品牌。加强劳动教育建设，贯彻落实《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》，将劳动教育课纳入中小学必修课，确保中小学每周不少于 1 课时。打造民族团结教育特色，全面开展爱国主义教育，建设研学实践教育营地，将民族团结示范村创建工作与中华优秀传统文化传承保护、乡村产业创新发展起来，全力打造自治区级研学实践教育基地。（责任单位：市教育和科学技术局、人力资源和社会保障局、文化广电体育和旅游局、民族宗教事务局、农业农村水利局、各镇人民政府）

深化教育领域综合改革创新。加快推进人事制度改革，着力推进“县管校聘”人事制度改革试点工作，实现教师由“学校人”向“系统人”转变。推进新时代教育督導體制机制改革，完善督政、督学、评估检测三位一体的现代化教育督導體系。深化教育教学改革，推进城乡义务教育一体化进程，大力推进基础教育学校教学改革试点项目，建立“学得快乐”与“学得有效”有机结合的学校和课堂新机制，不断提高学校教育质量和办学水平。加大对新建城市中小學的奖补幅度，鼓励加大城市学校建设。深化产教融合、校企合作，健全现代职业教育体系，促进普职融通，

出台职普学分互认细则，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通。推进教育信息化与人工智能发展，加快推进教育信息化 2.0 行动计划，建设数字校园，建成“互联网+教育”大平台，实现教育系统信息资源共享。加强与东盟国家和国内外中小学或教育团体交流与合作，构建多层次教育开放发展格局。（责任单位：市教育和科学技术局，市委改革办，市发展和改革委员会、人力资源和社会保障局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

专栏21：教育高质量发展重点项目

学前教育普及普惠：东兴镇楠木山村幼儿园、市罗浮幼儿园、天鹅湖幼儿园、东兴镇松柏幼儿园、东兴镇长湖村幼儿园、东兴镇竹山村幼儿园、江平镇黄竹村幼儿园、江平镇京族幼儿园、江平镇第一幼儿园、江平镇巫头村幼儿园、马路冲榄工业园幼儿园、马路镇第二幼儿园、市第二幼儿园、市第三幼儿园、深沟水库幼儿园。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革委员会）

义务教育优质均衡发展：全力推进优质均衡县创建活动，新建东兴市伏波小学、东兴市楠木山片区小学、东兴市第六小学、东兴市航天小镇小学、东兴市国门幸福里小学，迁建东兴镇中心小学、竹山小学、吒祖小学，推进东兴市松柏中学、东兴市江平中学迁建项目，推动第三中学及周边配套基础设施建设 PPP 项目，大力实施中小学名师名校长培养工程，继续实施特岗教师计划、持续提高乡村教师待遇，深化教师培训模式改革。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革委员会）

普通高中提质升级：加快市民族实验中学周边配套基础设施建设项目，推

动东兴中学办学条件改善。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革局）

民族、职业教育特色发展：实施美育质量提升工程，完成东兴市中等职业技术学校迁建项目，出台职普学分互认细则。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革局）

教育开放合作水平提升：加快推进教育信息化 2.0 行动计划，建成“互联网+教育”大平台，加强与东盟国家和国内外中小学或教育团体交流与合作，加快推进东兴市京华外国语学校项目建设。（责任单位：市教育和科学技术局、发展和改革局）

健全完善公共卫生应急管理体系。加快推进卫生应急体系建设，形成覆盖全市的紧急医学救助网络。全面加强疾病预防控制体系现代化建设，重点加强疾控中心基本设施、实验室检测、应急处置技术和信息化能力建设。提高慢性病、职业病、地方病和重大传染病防治能力，完善各类传染病应急预案，提升卫生应急处置能力。健全医疗纠纷调节机制，构建和谐医患关系。加强基层和紧缺医护人才队伍建设。到 2025 年实现人人享有基本医疗卫生服务，力争全市公共卫生人员数、执业（助理）医师数、注册护士数、床位数以及全科医生数达到国家或广西壮族自治区规定标准。（责任单位：市卫生健康局、应急管理局、人力资源和社会保障局、民政局，各镇人民政府）

推进医疗卫生服务体系提档升级。优化医疗卫生服务机构布局设置，整体迁建市人民医院、市妇幼保健医院，新建市中医医院，标准化建设东兴镇卫生院，扩建和提升江平镇中心卫生院，标准化建设马路镇中心卫生院，完善和加强城市社区卫生服务网

络，积极发展社会办医，满足群众对优质医疗卫生服务的需求。完善市级医院与社区卫生服务机构的分工协作机制，逐步实现社区首诊、分级医疗和双向转诊，方便群众就医，合理分流病人，减轻群众医疗负担，明显解决人民群众“看病难、看病贵”的问题。抓紧抓好防城港市国际医学合作新高地建设东风，充分发挥东兴得天独厚的地理环境，探索建立系列务实管用的政策举措，加快特色医养结合产业发展，吸引国际范围内特别是上合组织成员国的一些知名医药企业和机构到东兴投资建设，支持中医、京医、东南亚国家传统医学在东兴办医和办学，鼓励社会资本参与建设运营健康与养老服务项目，促进医养深度融合，助推健康东西建设。到 2025 年，全面建立起结构布局合理、服务功能较全、人员素质较高、运行机制科学、监督管理规范、补偿机制稳定、政策措施完善的，适应全市经济社会发展和人民群众健康需求的医疗卫生服务体系，综合服务水平达到全区中上水平；力争实现全市病床数达 1350 张，康养床位数达 600 张，患者域内诊疗率达 90% 的目标；全民卫生健康制度更加完善，健康保障得到完善加强，健康生活方式得到促进，基本公共卫生服务全面普及，严重危害人民健康的重大传染病和主要公共卫生问题基本得到有效控制，主要健康指标达到全区先进水平。（责任单位：市卫生健康局、发展和改革局、民政局、医疗保障局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

促进人口长期均衡发展。贯彻落实党中央关于优化生育政策的决策部署，加强人口健康信息化建设，强化人口监测和研判。

增强生育政策包容性。健全婴幼儿发展政策，落实计划生育特殊家庭扶助制度，发挥政府引导，支持社会力量开展普惠托育服务，加强生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务建设，提高出生人口素质，构建以城带乡、以点带面，建立和完善多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，减轻群众生育养育负担。以“源源不断培养和造就一代又一代社会主义事业的合格建设者和可靠接班人”为目标，全面实施国家和广西壮族自治区《中长期青年发展规划》，促进青年全面发展。落实全社会担负青少年成长责任，坚持立德树人，增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。实施青年社会主义核心价值观培养工程、青年马克思主义者培养工程等青年提升工程。实施青年就业见习计划，健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望资助体系，建立完善青年发展数据监测体系，加强与东盟国家和港澳台青年交流。（责任单位：市公安局、人力资源和社会保障局、卫生健康局、外事办公室，各镇人民政府）

专栏22：健康东兴重点工程

公共卫生应急管理提档升级：推进东兴疫情防控物资储备仓库建设；加强疾控中心基本设施、实验室检测、应急处置技术和信息化能力建设。（责任单位：市卫生健康局、疫情防控指挥部（

医疗服务能力进一步提升：整体迁建市人民医院、市妇幼保健医院，新建

市中医医院，标准化建设东兴镇卫生院，扩建和提升江平镇中心卫生院，标准化建设马路镇中心医院；加快建设以社区卫生服务中心为主体的城市社区卫生服务网络，建立市级医院与社区卫生服务机构的分工协作机制；研究基层和紧缺医护人才队伍建设新机制；做好东兴市中国—东盟友好医院、东兴市中印医院、东兴市食品药品检验所三大建设项目的前期研究。（责任单位：市卫生健康局、发展和改革局）

人口长期均衡发展：推进东兴市妇幼保健院（东兴市中越友好妇女儿童医院）迁建工程，加快人口健康信息库建设。建设东兴市青少年校外教育实践基地。实施青年马克思主义者培养工程、青年体系健康工程，打造青年社会融入与社会参与平台。（责任单位：市卫生健康局、人力资源和社会保障局）

构建全民健身公共服务体系。完善体育设施体系，加强全民健身中心、体育公园、足球场、小微体育设施等全民性、普惠性、开放性的公共体育场所和设施建设，进一步改善人民群众的健身条件和环境，满足群众日常健身需要。完善全民健身健走基础设施，打造环城健身步道，继续推进北仑河、深沟河健身步道建设，新建罗浮江、长湖路健身步道，到2025年，预计城区健身步道达30公里以上。建立健全社会体育组织网络，推动社会团体规范化、社会化、实体化建设。加强社会体育指导员队伍的组织建设，加大社会体育指导员培训力度。积极发展足球、网球、篮球、游泳、海钓等体育赛事，持续推进中国东兴—越南芒街元宵节足球友谊赛、中越游泳赛等跨境品牌赛事，探索开展更具针对性、时代感的全民健身活动。推动实行工间健身制度。加大民族传统体育保护传承力度，扶持推广民族传统体育项目。大力发展“体

育+旅游”“体育+文化”产业。深化体教结合，推进“体教结合”向“体教融合”模式转变，努力实现体育和教育资源共享、优势互补、义务共尽、成果共用的学校体育管理体制和运行机制，促进青少年学生运动员德、智、体、美全面发展。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、教育和科学技术局、发展和改革委员会、城市管理监督局、外事办公室，各镇人民政府）

专栏 23：全民健康行动计划

全民健身基础设施建设：完善体育设施，推进广西东兴边境体育公园、金湖体育公园等建设项目，打造环城健身步道，继续推进北仑河、深沟河健身步道建设，新建罗浮江、长湖路健身步道，加快东兴市全民建设中心项目。（责任单位：市文化广电体育和旅游局、发展和改革委员会、城市管理监督局）

体育事业发展：持续推进中国东兴—越南芒街元宵节足球友谊赛、中越游泳赛等跨境品牌赛事；推广民族传统体育项目，大力发展“体育+旅游”“体育+文化”产业；发展体育社会组织，建设全民参与平台，探索开展更具针对性、时代感的全民健身活动。（责任单位：市文化广电体育和旅游局）

完善社会保障制度。深化基本养老保险制度改革，完善职工养老保险个人账户制度，提升城乡居民基本养老保险制度一体化水平。加快构建多层次医疗保障体系，完善城乡居民大病保险制度，稳步推进长期护理保险制度。落实企业职工养老保险基础养老金全国统筹要求，强化医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度。适当降低社会保险费率。坚持精算平衡，完善筹资机制，扩大筹资渠道，划拨部分国有资本充实社保基金，探索社保基金保值增值措施，实现长期平稳运行。

健全社会保险基金监督体系。〔责任单位：市人力资源和社会保障局、卫生健康局、民政局、财政局（金融办），各镇人民政府〕

推进社会保障全民覆盖。按照“多缴多得”原则，建立和完善多层次缴费平台，全面落实全民参保计划，实现法定参保人员全覆盖，形成公平、统一规范的城乡居民养老保险制度，基本养老保险参保率达98%。以北钦防一体化和高水平开放高质量发展建设为契机，推进北部湾经济区医疗保障公共服务一体化改革，到2025年实现城乡基本医疗保险覆盖率达100%。积极推动建筑等高风险企业职工参加工伤保险，继续通过政府补贴、公益捐助、慈善帮扶等方式，帮助重点优抚对象、残疾人和各类困难群体参保。适应人口流动趋势，以基本养老保险和基本医疗保险为重点，健全城乡衔接和区域转接机制。加强信息化建设，提升参保人员异地转移、异地就医、异地退管等业务办理水平，拓展社会保障卡应用，持卡率达90%以上。（责任单位：市人力资源和社会保障局、发展和改革局，市委改革办，市公安局、卫生健康局、医疗保障局，各镇人民政府）

优化社会保险关系转移接续环境。坚持城乡居民医疗保险权益公平化原则，整合城乡居民基本医疗保险政策和经办管理。率先完善城乡医疗保险统筹制度，落实城乡居民大病保险制度。推行职工养老保险个人账户管理，进一步完善企业职工基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险等制度。加强社会保险基金监督管理，推动企业年金、职业年金、商业保险发展，完善兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制建

设。鼓励商业保险机构参与医保经办，推动补充保险特别是商业健康保险发展，实现社会保险城乡全域覆盖。〔责任单位：市人力资源和社会保障局、医疗保障局、财政局（金融办），各镇人民政府〕

进一步完善社会救助制度。筑牢民生保障底线和社会安全网络。建立完善城乡居民最低生活保障机制，积极推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，适时提高最低生活保障水平和补助标准；实施分层分类社会救助，健全“按户施救”和“按人施救”相结合的救助模式。完善特困人员供养救助机制，落实特困人员供养标准自然增长机制。完善社会救助信息管理系统建设和网上审批工作，高效发挥兜底保障作用。同时积极推进减证便民和网上办事工作，方便群众办事。做好自然灾害救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等社会救助工作，建设完善扶残助残服务体系。到2025年，社会救助体系实现城乡全域覆盖，孤儿供养率持续提高。（责任单位：市民政局、人力资源和社会保障局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

健全社会养老服务体系。建立健全农村留守老人关爱服务体系。完善各项公共服务基础设施，加大敬老院建设力度，提高五保供养水平，逐步形成覆盖市、镇和社区的居家养老三级服务网络，促进城乡养老基本公共服务均等化协调发展。推进养老设施建设，加快推进东兴市老年人养护院、敬老院、居家养老服务中心项目建设的早期研究，鼓励社会资本参与建设运营健康与养老服务项目，促进医养深度融合，完善二级以上医院与老年护理院、

康复疗养机构等之间的转诊合作机制。完善社区老年健康服务支撑体系，推进长期照护保险制度，妥善解决生活照料、大病治疗和精神慰藉等问题。（责任单位：市民政局、人力资源和社会保障局、卫生健康局、发展和改革局，各镇人民政府）

深化殡葬事业改革发展。全面推进殡葬改革，加强基础设施建设，加大资金投入力度，补齐殡葬领域民生服务短板。实施殡葬服务设施建设三年行动，建设县级殡仪馆和公益性公墓，并提高乡镇、村公益性公墓（骨灰堂）覆盖率，致力建成经营性公墓。深化殡葬突出问题整治，加大对违法违规建设经营安葬（放）设施的整治力度和对殡葬服务的监管力度，大力推动婚丧风俗改革。（责任单位：市民政局、发展和改革局、城市管理监督局，各镇人民政府）

健全妇女儿童和残疾人权益保护机制。保障妇女权益，促进男女平等和妇女全面发展。加强妇女劳动保护，保障妇女平等获得教育、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，加强农村留守妇女关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障，提高妇女“两癌”检查人群覆盖率和“两癌”患病低收入妇女救助水平，严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为。保障儿童优先发展。完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系；加强儿童思想道德教育、劳动教育、安全教育和心理教育，加强网络保护，预防和控制伤害，保障身心健康；健全儿童福利服务网络，推进东兴儿童家园项目建设，优化儿童福利机构区域布局；加强农村留守儿童关爱服务，加强未成年人保护，预防未成年人违法

犯罪。健全残疾人关爱服务体系。强化残疾人救助保障，加强和规范困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴发放；拓宽残疾人就业渠道，提升残疾人就业创业能力；加强残疾人康复设施建设，逐步推进城乡无障碍环境建设。加强对精神障碍患者监管与救治，加快推进东兴市精神病院建设项目。（责任单位：市妇联、残联、教育和科学技术局、人力资源和社会保障局、民政局、公安局、城市管理监督局、发展和改革局，各镇人民政府）

专栏24：多层次社会保障体系行动计划

社会保障：整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗，将生育保险和基本医疗保险合并实施；加强社会保险基金监督管理，鼓励商业保险机构参与医保经办，推动补充保险发展。（责任单位：市人力资源和社会保障局、医疗保障局）

社会救助：完善城乡居民最低生活保障机制，推进农村低保制度与扶贫制度衔接，适当提高最低生活保障水平和补助标准；加快社会救助信息管理系统建设，完善社会救助网上审批工作。（责任单位：市人力资源和社会保障局、民政局）

养老服务：加快东兴市老年人养护院、东兴市敬老院、居家养老服务中心项目建设研究。（责任单位：市民政局）

殡葬事业：实施殡葬服务设施建设三年行动，建设县级殡仪馆、骨灰楼和公益性公墓，大力推动婚丧风俗改革。（责任单位：市民政局）

特殊人群：加快推进东兴市精神病院、儿童家园、东兴市看守所、拘留

所、强制隔离戒毒所、国家移民管理局东兴遣返中心等一批针对特殊人群的项目建设。（责任单位：市民政局）

保障性安居工程：加快推进脱贫攻坚及移民搬迁后续扶持工作，推进东兴市国门幸福里安置小区建设。〔责任单位：市住房和城乡建设局、乡村振兴局、发展和改革局（水库移民安置中心）〕

创新基层社会治理体制。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建全民共建的社会治理格局。改进社会治理方式，加快社会治安防控体系建设，实现网格化管控，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治水平。优化行政执法运作机制，加强重点领域基层执法力量，健全行政执法配套制度，全面落实执法责任制和执法经费财政保障制度。健全基层群众自治机制，强化城乡多元主体参与共治。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访、调解、综治三位一体的矛盾纠纷排查调处机制，将矛盾纠纷化解在基层。完善群众诉求表达机制，加强信访网络信息平台建设，推广“一站式”服务工作经验。建立涉法涉诉信访依法终结制度，实行诉讼与信访分离制度，落实重大决策社会风险评估工作，坚持依法治市，彰显公平正义。（责任单位：市城市管理监督局、财政局、司法局，市委市政府信访局，各镇人民政府）

创新社会治理方式。推动互联网、大数据、人工智能等新技术与社会治理深度融合，以数字化创新社会治理新模式。持续完善视频监控体系建设。大力推进“雪亮工程”，推动城市重点公共区域高清视频监控全覆盖，建设“天网”视频监控系统，整合

各类视频图像信息资源，实现公共安全视频监控资源联网共享。依托东兴市统一的政务云，整合东兴市公安局大数据中心资源，互联互通重点人员、情报线索、警综、大情报、“神眼”“神算”等多个应用系统，打造智慧警务综合管理平台，实现数据提取、分析、挖掘三合一功效，形成统一协调的反恐基础信息摸排系统，实现对暴力恐怖犯罪活动的精准打击。（责任单位：市公安局、城市管理监督局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

专栏25：创新社会治理重大项目

创新基层社会治理体制：全面落实执法责任制和执法经费财政保障制度；加强信访网络信息平台建设；建立涉法涉诉信访依法终结制度，实行诉讼与信访分离制度。（责任单位：市城市管理监督局、司法局、财政局）

创新社会治理方式：推进“雪亮工程”，持续完善视频监控体系建设；打造智慧警务综合管理平台。（责任单位：市城市管理监督局、边海人防局、公安局）

（二十二）统筹发展和安全，建设更高水平的平安东兴

全面提高安全生产水平。建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制。完善和落实安全生产责任、考核机制和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实企业主体责任。改革安全评审制度，健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产和职业健康监管执法，遏制重特大安全事故频发势头。加强隐患排查治理和预防控制体系、安全生产监管信息化和

应急救援、监察监管能力等建设。实施危险化学品的化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。加强交通安全防控网络等安全生产基础能力建设，强化电信、电网、路桥、供水、油气等重要基础设施安全监控保卫。实施全民安全素质提升工程。有效遏制重特大安全事故。（责任单位：市应急管理局、卫生健康局、工业和信息化局、商务和口岸管理局、教育和科学技术局、交通运输局、发展和改革局，东兴供电局，各镇人民政府）

提升防灾减灾救灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质、海洋等自然灾害综合防范能力。健全防灾减灾救灾体制，完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系。建立城市避难场所。健全救灾物资储备体系，提高资源统筹利用水平。加快建立巨灾保险制度。制定应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤等政策。广泛开展防灾减灾宣传教育和演练。〔责任单位：市应急管理局、气象局、农业农村水利局、自然资源局、城市管理监督局、发展和改革局（粮食和物资储备局），各镇人民政府〕

强化突发事件应急体系建设。建成与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。加强应急基础能力建设，健全完善重大危险源、重要基础设施的风险管控体系，增强突发事件预警发布和应急响应能力，提升基层应急管理水平。加强反恐应变能力建设，提高突发事件应对能力。强化危险化学品处置、海上溢油、水上搜救打捞、核事故应急、紧急医疗救援等领域核心能力，加强应急资源协同保障能力建

设。建立应急征收征用补偿制度，完善应急志愿者管理，实施公众自救互救能力提升工程。提高境外涉我突发事件应对能力。（责任单位：市应急管理局、边海人防局、公安局，各镇人民政府）

深化食品安全体系建设。遵循“四个最严”要求，全面实施食品安全战略，提升食品安全治理能力，让人民群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。实行食品生产企业食品安全风险分级管理，督促食品生产者落实主体责任，加大对失信人员联合惩戒力度，严厉查处违法行为。完善餐饮服务食品安全日常监管、风险分级管理相关制度，形成科学完备的餐饮业质量安全监管体系。普及餐饮行业“互联网+明厨亮灶”，提升智慧监管内涵。推动食品安全社会共治，通过加强风险交流、强化普法和科普宣传、鼓励社会监督、完善投诉举报机制等手段构建严密高效、社会共治的食品安全治理体系。继续强化食品安全监管，加大抽检监测力度，更加突出问题导向，提高食品安全抽检监测工作科学性和规范性，提升抽检监测水平。（责任单位：市市场监督管理局、发展和改革局，各镇人民政府）

专栏26：保障人民生命财产安全建设重大项目

安全生产：实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。（责任单位：市应急管理局、工业和信息化局）

防灾减灾：东兴市建立城市避难场所建设工程，推进少数民族村寨防火改造工程，广泛开展防灾减灾宣传教育和演练。（责任单位：市应急管理局）

突发应急：建立应急征收征用补偿制度，实施公众自救互救能力提升工程。

（责任单位：市应急管理局）

食品安全：推进东兴市食品药品检验所建设前期研究。（责任单位：市市场监督管理局）

保障经济运行安全。坚持底线思维、预防为主，维护战略性资源、关键产业、财政金融、资本跨境流动等领域国家经济安全，积极防范、应对因国际关系波动引发的外资、外贸、技术等风险。各职能部门加强行业运行实时监管，加强重要经济指标的动态监测和研判，制定重要经济领域风险应对预案。坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹应对去过剩产能、去商品房库存和去债务杠杆过程中的财政金融风险，以可控方式和节奏主动释放风险。〔责任单位：市发展和改革委员会、财政局（金融办）、商务和口岸管理局、住房和城乡建设局，各镇人民政府〕

有效化解地方政府债务风险。完善全口径政府债务管理，推动地方政府融资平台市场化转型。加强对金融市场异常波动、风险传递和金融新业态风险的监管应对。拓宽银行业不良资产处置渠道，完善流动性风险管理工具和应急预案。规范发展互联网金融。稳妥推进金融机构开展综合经营。构建大数据征信体系和多层次支付体系。建立针对各类投融资行为的功能监管和切实保护金融消费者合法权益的行为监管框架。探索建立集体诉讼制度，强化金融犯罪处罚，严厉打击非法集资。〔责任单位：市财政局（金融办）、公安局、司法局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府〕

积极推进跨境金融风险管理。深入探索推动完善反假币、反洗钱、金融消费者权益保护等方面的中越边境金融交流合作机制，推动双边互设跨境金融服务机构。防范企业债务风险，引导企业建立更为合理的资产负债比。〔责任单位：市财政局（金融办）、各镇人民政府〕

提高战略物资风险防控和储备能力。提高能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络等方面风险防控能力。健全国家战略物资储备，构建产品产能产地储备相结合的国家战略资源能源储备体系。〔责任单位：市发展和改革委员会（粮食和物资储备局）、自然资源局、应急管理局、农业农村水利局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府〕

完善社会信用体系。加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，提高全社会诚信水平。健全信用信息管理制度。强化信用信息共建共享。建立信息披露和诚信档案制度，加快完善各类市场主体和社会成员信用记录。依法推进全社会信用信息资源开放共享。健全守信激励和失信惩戒机制。健全多部门、跨地区、跨行业联动响应和联合惩戒机制，强化企业信用依法公示和监管，建立各行业失信黑名单制度和市场退出机制。培育规范信用服务市场。（责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、司法局、市场监督管理局、政务服务监督管理办公室，各镇人民政府）

突出边境特色，推进产业兴边。发挥我市沿边优势，创新合

作模式，依托跨境经济合作区、边境经济合作区，打造沿边产业经济带。加快北仑河二桥口岸配套基础设施建设，加快东兴边民互市贸易区改造升级，争取改扩建潭吉、京港、竹山边贸码头，依托口岸和跨境劳动力优势，在口岸周边规划布局跨境电商、跨境金融等产业，在跨境经济合作区其他片区规划布局进出口加工制造、跨境物流等产业，形成合理的产业布局，不断提升边境地区产业发展水平，提升边民收入。加快落实“国十条”政策，持续推动边民互市进口商品落地加工试点，发展壮大边境深加工产业。〔责任单位：市发展和改革委员会、商务和口岸管理局、财政局（金融办）、工业和信息化局，各镇人民政府〕

做大沿边开放，推进开放睦边。积极融入陆海新通道建设，不断完善沿边互联互通基础设施。超前规划东兴铁路口岸。结合国家“一带一路”开放建设和区域发展规划，加快建成防城港至东兴高速铁路、国门大道和马路至峒中二级公路；积极推动东兴至峒中高速公路等一批重大项目前期工作；争取国家支持规划建设东兴至凭祥高等级公路，推动越南和亚太经合组织规划建设由中越北仑河二桥为起点的芒街至河内高等级公路，推动规划建设防城—东兴—芒街—下龙—海防—河内国际铁路运输通道，形成海陆联动的交通运输格局。提前谋划布局通道产业合作。转变政府职能，既要服务于促进商品贸易往来，也要服务于投资往来；既要促进中国企业商品和服务出口，也要促进商品和服务进口，及时掌握越南产业发展相关政策动态，满足企业“走出去”前的信息需求，促进企业对外投资，服务国家“一带一路”建设。（责

责任单位：市发展和改革委员会、交通运输局、商务和口岸管理局)

优化边境治理，推进民生安边。促进军民融合发展，建设军民融合边境小镇。加强边境地区安全防治，坚持打击整治与整体防控相结合、专门工作与群众路线相结合、人防物防技防相结合，进一步创新立体化社会治安防控体系，切实提高社会治安整体管控能力。推动东兴镇成为军民融合边境小镇试点，把东兴镇打造成为“双拥固边”小镇。加快推进抵边新村工程建设，稳步提升0—3公里边民补助水平，鼓励边民抵边居住，促进边民增收；不断补齐边境地区医疗、卫生、教育等短板，稳步提升边境居民生活质量，提升守边固边积极性。加大对新时代兴边富民项目资金支持。争取中央和自治区加大对兴边富民行动专项、守边固边专项补助资金，同时争取守边固边专项资金补助范围扩大至农村地区道路建设、饮水安全工程、人居环境整治、基础教育设施、文化卫生设施等领域。（责任单位：市发展和改革委员会、卫生健康局、公安局、民政局、教育和科学技术局、交通运输局、文化广电体育和旅游局、农业农村水利局，各镇人民政府）

促进民族团结和谐。全面贯彻落实党的民族政策，坚持民族区域自治制度，推动各民族和谐相处、和衷共济、和谐发展。广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动，大力传承和弘扬民族文化，进一步加大对京族少数民族聚居区发展扶持力度，保障少数民族合法权益，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。认真落实对边疆地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，促进民族地区

跨越发展。（责任单位：市民族宗教事务局、文化广电体育和旅游局，防城港市东兴生态环境局，各镇人民政府）

推动侨务工作发展。制定归侨、侨眷帮扶机制，发挥东兴华侨服务中心和海外联谊会作用，建立健全定期走访和华侨、归侨和侨眷信息互通的机制，建立侨情信息库，积极为归侨、侨眷创业、就业提供资金、技术和智力服务，做好华侨新生代和归侨、侨眷子女教育、医疗、保险等工作。进一步拓宽侨务工作，密切海外侨社联系，促进侨务资源可持续发展。（责任单位：市侨联、外事办公室、教育和科学技术局、卫生健康局、人力资源和社会保障局）

完善边海防管控。支持国防和军队建设，完善边海防、人民防空等基础设施建设，加大界河整治、边境巡逻路、边境物理隔离设施和监控设施建设，着力提升边海防管控能力；加强边海防管控，建成边海防军警民联建联管信息平台，推进常态化运用。大力推进国防动员和后备力量建设，突出抓好海上动员建设，加强民兵预备役基层建设，完善人防工程功能，构建快速机动网络；充分发挥边防部队、边防公安主力军作用，推进军警民联防联控，加强国防教育宣传，广泛发动基层组织和广大群众力量参与维护边境地区安全稳定。（责任单位：市边海人防局、人武部，市委宣传部，市教育和科学技术局、发展和改革局，各镇人民政府）

推动军民融合深度发展。强化战略引领，完善体制机制，健全组织管理、工作运行和政策制度体系；加强法治建设，提高军民融合发展的法治化水平。加强基础设施、产业、科技、教育、

社会服务和军事后勤等领域的军民融合；加强动员力量建设，提升应急应战能力；大力发展军民融合产业基地，争创国家军民融合边境小镇试点建设示范区；推进在边海防、智慧海洋、军地人才、计量统计标准等重点新兴领域的统筹和资源共享。全面推进退役军人服务管理信息化建设，构建完善退役军人事务组织管理体系、政策制度体系、服务管理体系，推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化，全面做好思想政治、就业安置、优待褒扬、权益维护、服务管理和双拥共建工作，激励军人服役保家卫国、退役建功立业。深入推进拥军优属、拥政爱民建设，服务管理更加精准、规范、有效，切实维护广大退役军人合法权益，继续争创双拥模范城，营造军民共建和谐环境。（责任单位：市发展和改革局、退役军人事务局、教育和科学技术局、应急管理局、城市管理监督局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

着力提升边境安全管控信息化水平。基于自治区边海防视频监控系統，大力加强边境查控系统、边境情报、监控场所会见、寄递业实名登记等边境安全小系统、小平台建设，打造边境安全智慧边境系统，形成具有大数据特征的边境安全信息化应用新生态，构建数字驱动的外籍人员信息集中管理、重点人实时监测、重大风险预测预警、重点群体跟踪关注工作模式，提供具有机器学习和智慧分析能力的智能算法模型等，实现对跨境劳务、防恐防暴、打击走私等方面从“以管为主”到“服务与管理并重”的职能转变。建设暂住人口和出租房屋信息管理系统，实现对流动人口信息的采集、录入、统计分析、共享、推广应用，满足公安

机关管理工作的实战需要。（责任单位：市边海人防局、公安局、人力资源和社会保障局，各镇人民政府）

专栏27：边境安全与稳定重大项目

完善边海防管控：东兴市竹山海防执勤码头配套采购 1 艘中型巡逻艇，建成边海防军警民联建联管信息平台，推进常态化运用。（责任单位：市边海人防局）

促进军民融合：发展军民融合产业基地，争创国家军民融合边境小镇试点建设示范区；建设东兴市退役军人服务中心，完成东兴市光荣院迁建工程，保障和维护退役军人权益。（责任单位：市发展和改革局、退役军人事务局）

提升边境安全管控信息化：打造边境安全智慧边境系统，建设暂住人口和出租房屋信息管理系统。（责任单位：市边海人防局）